



国家卫健委：老年人群加强免疫接种已完成1亿6232.4万人

继续指导各地推进加强新冠病毒疫苗的接种工作



湖北：启动2022年度国家标准养老机构等级评定



- 近日，湖北省民政厅印发《关于开展2022年度三级至五级养老机构等级评定工作的通知》，启动国家标准三级至五级养老机构等级评定工作。
- 此次评定对象为全省范围内依法办理登记并在民政部门备案或原养老机构许可证在有效期内，且持续运营一年以上并符合《养老机构等级划分与评定》（GB/T37276-2018）申请等级评定基本要求与条件，并建立基层党组织的养老机构。

养老视点	4
山东：青岛出台农村养老服务工作提质升级三年行动方案，打造农村养老服务新模式	4
《河北省养老服务体系“十四五”规划》正式公布，重点来了	4
安徽：打击整治养老诈骗线索举报方式公布	4
安徽：黄山市“五化”推进养老服务和智慧养老民生实事	4
安徽：黄山市十四五养老服务发展规划印发实施	5
安徽：池州市养老服务“四量并进”优供给	5
湖北：启动 2022 年度国家标准养老机构等级评定	5
江西：上调城乡居民养老保险基础养老金最低标准	5
甘肃：法院开展打击整治养老诈骗专项行动	5
海南：我省法院启动打击整治养老诈骗专项行动	6
新疆：轮台县增进普法宣传提高反诈意识守好百姓的养老钱	6
广东：盐田探索互联网+养老服务新模式	6
适老化改造于细微处暖人心	6
让“银色”更加闪耀系列谈之二：以发展的眼光解题老龄化	6
因地制宜办好老年人“幸福餐桌”	6
社科院报告：中国农村人口老龄化严峻，60 岁及以上人口占比超 20%	7
报告：我国农村人口老龄化严峻，乡村振兴的人力资本仍然不强	7
当“数字化”遇到“老龄化”，科技适老面临三大挑战	7
养老类型	8
烟火里的居家养老：那些老年人“限定”的爱和孤独	8
“喘息服务”是什么？为何会被纳入养老“十四五”规划	9
养老产业	9
人口老龄化逐步加深，友邦人寿助客户自在养老	9
专访中国健康养老集团董事长朱跃：高举“三面旗帜”领跑养老产业	9
智慧养老	10
当老年人遇上智能手机：“老朋友”们的“新问题”	10
健康管理	12
老年人的“疫苗短板”怎么补？	12
国家卫健委：老年人群加强免疫接种已完成 1 亿 6232.4 万人	13
养老金融	13
中国发展个人养老金有何种意义和挑战？	13
个人养老新规缓解保险负债端压力	13
国际交流	15
韩新政府将调整人口政策：对低生育、老龄化从“缓和”到“适应”	15
老年说法	15
“惦记”骗取老年人“养老钱”终获刑	15
用“高额回报”诱引老年群体缴纳预定养老服务金 1200 余万元	15
关于我们	16
联系我们	16



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

山东：青岛出台农村养老服务工作提质升级三年行动方案，打造农村养老服务新模式

日前，我市出台《青岛市农村养老服务工作提质升级三年行动方案（2022—2024年）》（以下简称《方案》），充分发挥政府基本、兜底线作用，聚焦农村重点老年群体需求，聚焦养老服务设施供给，聚焦养老服务质量水平提升，聚焦养老保障监管措施支撑，统筹规划，因地制宜，加快建设完善覆盖全体农村老年人、普惠均等、权责清晰、保障适度、可持续的养老服务体系。

这是继我市成为全国首个实现由专业养老机构提供居家社区养老服务全覆盖的城市后，在“破题”全国性养老难题——农村养老问题上又迈出实质性一步。

亟需“打破”的农村养老瓶颈

青岛是全国老龄化发展速度快、基数大、程度高、高龄化态势突出的城市之一。目前，全市60岁以上常住老年人口204万人，老龄化率20.28%。80岁以上常住老年人口28.8万人，占老年人口的14.1%。

为适应老龄化趋势、前瞻性做好养老服务工作，我市用两年时间建成138个由专业养老机构运营的镇街级居家社区养老服务中心，实现居家社区养老服务城乡全覆盖。

然而，在运行过程中，较之城市养老，农村养老的“瓶颈”日益明显。根据最新数据统计，我市农村人口老龄化率要远远高于城市，部分区域农村老龄化率甚至高达28%，农村养老需求显得更为迫切。青岛万林健康产业集团在平度市运营了2家街道级、8家镇级居家社区养老服务中心，其医养事业部总院长助理邢加丽和同事们做过一个调研：在平度市崔家集镇陶家屯村，一个村子80岁以上的老人就有80多位；在大泽山镇大疃村，70岁以上的老人有149位。“平均下来，每个行政村70岁以上的老人在70位左右。”邢加丽说，这些老人的吃饭、就医等问题，都是摆在眼前的迫切问题。

“受农村家庭养老能力弱化、农民养老保障不足、养老设施不健全、市场化运营难度大等因素影响，农村老年人的养老服务难题，一直是制约我市养老事业发展的瓶颈。”市民政局局长王哲说，一方面是迫切的养老需求，一方面是制约农村养老服务事业发展的“瓶颈”，这就需要政府这只有形的手和市场这只无形的手配合好，充分发挥农村熟人社区的优势，通过孝德文化、慈善的第三次分配作用，共同“破题”。“重点为农村特困老年人、低保中的失能失智老年人及失独老年人实施兜底保障，不断满足高龄老年人、留守老年人等不同类型老年人群体的集中照料和餐饮、助浴、健康指导、文娱活动等居家养老服务需求。”王哲表示。

补上设施、消费能力不足的短板

在这种情况下，《方案》应运而生。据市民政局养老服务处处长乔先华介绍，《方案》立足农村经济社会发展实际，按照“统筹谋划、科学布局、试点先行、分步实施”的思路，选择有一定经济基础条件的镇、村先行试点，逐步推广展开，最大限度实现多数农村老年人就近养老。

《方案》鼓励农村特困老年人和低保老年人入住本区（市）社会福利中心或属地镇（街道）级居家社区养老服务中心，推行集中供养；落实困难老年人购买居家基本养老服务补贴政策，居家基本养老服务由属地镇（街道）级居家社区养老服务中心提供；建立健全联络人和定期探访制度，明确关爱服务清单，增强生活照料、精神慰藉、安全监护、权益维护等基本服务，确保农村留守老年人得到基本生活照料。

根据《方案》，我市将优化完善镇（街道）级居家社区养老服务中心服务功能，扩大辐射半径。2022年，在西海岸新区、即墨区、胶州市、平度市、莱西市各选取两个镇作为试点，通过统筹利用闲置资源、农村幸福院转型等方式，在每个行政村建设居家社区养老服务站点，站点的建筑面积一般为350平方米。到2024年，力争实现农村养老服务站点基本满足农村老年人养老服务需求。同时，鼓励依托现有养老服务设施，嵌入医疗（如村卫生室）、残疾人服务、社会工作、军休活动、优抚对象服务等功能，市对区（市）按照服务范围和质量给予一定奖补，推动为城乡居民提供集成式便利、优质的民生保障服务。

农村老年人较城市老年人收入低，从而造成养老消费能力弱，也是制约农村养老服务事业发展的一个难题。为此，《方案》创新性提出发放农村养老服务消费卡的举措，加大农村重点老年人群体消费引导力度。“我市参照民政部老年人能力评估行业标准，对符合相应年龄段和身体能力评估结果的老年人，发放两类农村养老服务消费卡。第一类为老年人每月在农村养老服务消费卡上缴存不低于100元时，政府为其补贴50元；第二类为老年人每月在农村养老服务消费卡上缴存不低于200元时，政府为其补贴120元。”乔先华说。

为充分保障农村老年人的就医需求，《方案》提出扩大长期护理保险受益面，积极培育农村护理机构，提高服务可及性，鼓励镇（街道）社区卫生服务中心、卫生院与不同类型的养老机构合作，开展长期护理保险工作。

多方联动，探索青岛农村养老服务新模式

与城市社区不同，农村属于典型的熟人社区，其邻里之间的互帮互助以及孝德文化可以在农村养老中发挥重要作用。

对此《方案》明确，发挥老年协会、志愿者等各级组织和个人的作用，大力推进农村互助养老，充分发挥慈善组织第三次分配作用，倡导慈善捐助，通过这些举措，一起打破制约农村养老的“瓶颈”。

养老服务时间银行，对于熟人社区来说，执行起来更容易。我市自去年全面推行养老服务时间银行以来，全市注册志愿者7141人，服务老年人10438人，订单总量达到20796单，服务总时长为13086.25小时。《方案》推广使用养老服务时间银行，开展农村养老互助志愿服务。每周为农村留守老年人发放4个小时的时间币，鼓励农村健康活力老年人注册成为志愿者，为本村老年人开展志愿服务，服务时间计入个人账户中，建立志愿服务储蓄、回馈、激励与评价机制。同时，充分利用各级新时代文明实践中心（所、站），围绕亲情问候、心理抚慰、健康养生、智慧助老等内容开展“情暖夕阳红”爱老助老文明实践志愿服务活动，加大对养老服务志愿者的宣传表扬力度，营造敬老爱老助老的浓厚社会氛围。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104846>

（来源：青岛政务网）

《河北省养老服务体系“十四五”规划》正式公布，重点来了

近日，河北省政府新闻办举办省养老体系建设“十四五”规划新闻发布会。省民政厅党组书记、厅长杨勇出席发布会介绍有关情况。

根据规划，到2025年，河北省居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系基本建立。城市构建养老服务供给网络，基本形成“一刻钟社区居家养老服务圈”，助餐等日间照料服务覆盖所有居住小区；农村全面建立三级养老服务网络，专业化服务水平明显提高。养老服务市场活力充分激发，为老服务业态不断丰富，老年人获得感、幸福感、安全感显著提升。

具体来说，重点是构建5个体系。

健全基本养老服务保障体系。聚焦特殊困难群体突出兜底性，提出建立老年人能力综合评估制度，健全基本养老服务清单发布及动态调整制度，对健康、失能、经济困难等不同老年人群体，分类提供养老保障、生活照料、康复照护、社会救助等适宜服务。强化公办养老机构保障作用，在满足有意愿的特困老年人集中供养需求前提下，重点为经济困难的空巢、留守、失能、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人等特殊困难老年人提供服务。健全分层分类的社会救助体系，完善高龄津贴、经济困难高龄老年人养老服务补贴和经济困难失能老年人护理补贴制度，建立特殊困难老年人定期探访制度，稳妥规范推进长期护理保险，强化服务保障。

优化普惠型养老服务供给体系。面向社会老年人突出普惠性，提出强化居家养老政策供给，支持养老服务机构建设和运营家庭养老床位，根据老年人意愿和需求提供长期照护服务。按照“一街道一中心，一社区一站（点）”标准，分区分级规划建设社区养老服务设施，增强助餐、助浴、助洁服务能力。提升养老机构失能照护能力，培育规模化、品牌化养老服务龙头企业。深化医养结合，支持医疗卫生机构开展养老服务，养老机构具备医养结合服务能力。打造县乡村衔接互通、功能互补的农村养老服务设施体系，补齐农村养老服务短板。支持各类社会主体参与养老服务。

打造多元化养老产业发展体系。针对老年人个性需求突出多元化，提出激发老年人消费潜力，强化老年人消费权益保护，推动养老消费提质扩容。统筹推进康养产业发展，构建“一环引领、两极带动、三带集聚、多点支撑”的康养产业空间发展格局。加快老年用品研发应用，打造康复辅助器具特色产业，增加高品质老年用品供给。积极培育智慧养老新业态，推进互联网与养老服务深度融合。加强京津冀养老服务协同联动，推进北京养老项目向廊坊市“北三县”等环京周边部分地区延伸布局。

完善全流程养老服务监管体系。聚焦规范服务突出法治化，提出加强养老服务法治法规建设，实现有法可依、有法必依。推动形成职责明确、分工协作、科学有效的跨部门综合监管制度，加强协同监管、信用监管和信息共享。加强地方养老服务标准体系建设，加快完善居家上门服务、家庭养老床位等方面的服务、管理、技术规范标准与合同范本。加大防范养老诈骗和整治工作力度，加强养老服务领域风险监测预警防控。

构建老年人关爱服务体系。围绕建设老年友好型社会，提出建立常态化指导监督机制，督促赡养人履行赡养义务，防止欺老虐老弃老问题发生。开展老年人健康教育，支持老年人参与体育健身，推动大健康和养老服务深度融合。创新发展老年教育，鼓励新增老年教育资源向郊区和农村地区倾斜，促进城乡社区老年教育均衡发展。丰富老年文化生活，发展老年志愿服务，鼓励老年人参与社会发展。完善传统为老服务方式，推进智能化服务适应老年人，建设兼顾老年人需求的智慧社会。推进社区、公共场所、家庭等环境适老化改造，为老年人提供方便安全的出行和居家生活条件。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104847>

（来源：人民网）

安徽：打击整治养老诈骗线索举报方式公布

记者从市委政法委获悉，当前，全国正部署开展打击整治养老诈骗专项行动，依法严惩养老诈骗违法犯罪，着力整治规范以“养老”为名的涉诈问题，坚决持续铲除养老诈骗违法犯罪滋生土壤。

为确保全省打击整治养老诈骗专项行动取得实效，现向社会公布举报方式——中央政法委在12337智能化举报平台开通“养老诈骗”举报通道，用户通过中国长安网、中央政法长安剑微信公众号，即可登录平台反映问题。同时，也可拨打安徽省举报电话：0551—62608919（工作日工作时间）0551—62606571（夜间及法定节假日）。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104848>

（来源：淮北日报）

安徽：黄山市“五化”推进养老服务和智慧养老民生实事

为积极应对人口老龄化，满足全市老年人多元化、多样化养老服务需求，黄山市从实际出发，借势借力“十四五”规划布局重要契机，在顶层设计、设施布局、服务供给方面持续深化优化，完善构建涵盖基本服务群体、服务内容多样、服务队伍充足、数字赋能支撑的基本养老服务供给闭环。

聚焦精准高效长远，养老事业规划科学化。编制印发《黄山市民政事业“十四五”发展规划》《黄山市“十四五”养老服务发展规划》，从设施配置、服务模式、场地保障、资金支持、人才队伍建设等方面对养老服

业务进行科学规划、有效整合，为加快建设居家社区机构相协调、医养康养相融合的功能完善、服务优良、覆盖城乡的养老服务体系提供科学精准的规划。印发《黄山市困难老年人居家适老化改造实施方案》，为分散供养特困人员家庭和原建档立卡贫困人口范围中高龄、失能、残疾老年人家庭实施适老化改造，不断丰富改善居家生活照料条件，增强居家生活设施设备安全性、便利性和舒适性，提升居家养老服务品质，巩固推动全市养老服务标准化、规范化、品质化发展。

聚焦系统准确完善，养老事业智慧网络系统化。采取以租代建方式建设市级智慧养老服务平台，形成市、区县、乡镇（街道）、村（社区）四级智慧养老服务网络，将居家、社区、机构等养老服务纳入平台统一管理，把养老服务需求方、供给方、监管方有效地统筹，实现政务、服务、监管“三位一体”服务体系，通过线上与线下相结合、实体与虚拟相融合，为所有老年人提供高效、便捷、精准的养老服务。立足老人居家养老多方需求，把养老院搬进家庭，积极开展家庭养老照护床位试点，稳步打造没有围墙的“虚拟”养老院，让老人居家全方位享受养老服务专业化、精细化、个性化的养老服务。

聚焦需求便利精准，养老机构建设标准化。围绕特困老年人兜底保障、集中供养需求，持续推动改革创新，推动养老机构软硬件建设提档升级，向标准化、品牌化迈进。一是公办养老机构实施升级改造工程，提升了设施设备水平。制定出台特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升三年行动计划，2022年前，按照填平补齐原则，全市将建成14所失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级集中供养服务设施，照护型床位占比不低于50%，以此增强县级特困供养服务机构的失能照护服务能力。二是开展养老机构服务质量提升专项行动，歙县、祁门县等地以公建民营的形式，引入专业社会组织运营，服务质量进一步提升，有集中供养意愿的特困老人实现应养尽养。三是支持养老机构开展医疗康复服务，目前全市所有养老机构通过内设医疗机构或与医疗机构签定绿色通道，多种形式开展医疗、康复、保健等服务。

聚焦专业素愿愿景，养老人才培养专业化。将养老服务职业技能培训纳入人社部部门就业培训体系，全方位开展养老服务业岗前培训和定期轮训，进一步提升护理能力和管理水平，提高服务质量。出台政策明确规定养老护理员享受入职奖补和学费补偿。精心组织开展养老护理员技能大赛并选派选手参加安徽省养老护理员职业技能大赛。倡导志愿服务，鼓励社会公益组织和企业开展养老服务。目前全市养老护理员规范化培训正在有序开展。

聚焦事业产业高度融合，养老服务招商引资品牌化。积极与外地知名品牌养老服务企业联合，先后与上海、浙江、江苏、深圳、合肥等多家企业进行合作，就黄山市养老服务发展需求和合作方达成共识。仅2021年就引进第一家养老护理服务（深圳）有限公司运营管理歙县养老机构；引进浙江普康智慧养老产业科技有限公司先后在黄山市和祁门县注册公司，运营管理社区养老设施和农村特困供养机构；引进苏州鑫三强通信有限公司建成试运营市级智慧养老服务平台；引进江苏禾康养老产业（集团）有限公司在中心城区运营居家社区养老服务站点。积极与上海九如城养老集团等对接企业与黄山市有效合作，推动全市养老服务业高质量发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104849>

（来源：中安在线）

安徽：黄山市十四五养老服务发展规划印发实施

近日，黄山市民政局会同市发改委联合印发《黄山市“十四五”养老服务发展规划》（以下简称规划），为全市“十四五”时期养老服务业发展提供重要遵循。

《规划》共为四个部分，并设置1个指标专栏、9个重大项目专栏。第一部分从制度基础不断夯实、工作机制不断完善、保障能力不断增强、服务设施不断加强、服务供给加快升级、服务质量不断提升等方面全面总结“十三五”时期我市养老服务发展取得的成就，深入分析“十四五”面临的挑战和机遇。第二部分明确了指导思想、基本原则、发展目标和主要指标。第三部分则紧紧围绕促进我市养老服务量质齐升，提出包括强化兜底养老服务保障、扩大普惠养老覆盖面、强化居家社区养老服务能力、深入推进医养结合服务、补齐农村养老服务短板、推动“互联网+养老服务”发展、促进养老服务产业发展、增强养老服务要素支撑、完善养老服务综合监管等9个方面重点工作任务。第四部分强调加强党的领导、强化组织协调、共享数据资源、落实评估考核等保障措施。

黄山市第七次全国人口普查显示全市60周岁及以上老年人口32.06万人，占常住人口的24.1%，比全国18.7%、全省18.79%分别高出5.4和5.31个百分点。“十四五”期间，我市人口老龄化程度将呈现加速发展态势，预计到2025年，全市60周岁、65周岁以上老年人口将分别达到36.9万人和28.7万人。伴随高龄老年人口的增加，老年人失能比例不断提升，老年人对养老服务量和质的需求都将持续增长，对于专业化照护服务的需求更加凸显。面对新的机遇和挑战，出台《黄山市“十四五”养老服务发展规划》十分必要，《规划》的出台，将坚持问题导向，聚焦高质量发展，破解发展难题，努力推动“十四五”全市养老服务发展再上新台阶。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104850>

（来源：中安在线）

安徽：池州市养老服务“四量并进”优供给

池州市现有老年人口29.57万人，老龄化率居全省第7位。今年以来，全市聚焦养老群众关切，聚力养老民生实事，采取“四量并进”措施推动养老服务高质量发展。

扩大普惠数量

将居家养老服务补贴覆盖人群从70周岁以上的分散供养对象、80周岁以上的最低生活保障对象扩大到60周岁以上，全市新增1.8万人。新增6个城市社区养老服务中心、42个农村养老服务站（幸福院），覆盖率由22%提升至30%。新增41个老年食堂（助餐点），助餐服务老年人由原先不足0.2万人将有望增至6万人。

盘活资源存量

深化公办养老机构体制机制改革，将14乡镇敬老院转型升级为集日托、全托、医养功能于一体的区域性养老服务中心，实施公建民营、县乡共管，在优先保障特困人员集中供养的前提下，推动约650张空余床位面向低收入、农村留守等社会老人开放，提高床位入住率，发挥政府现有养老资源最大社会效益。

做优供给质量

将发展100张家庭养老床位、建设3所智慧养老机构和推进258户困难老年人家庭适老化改造等多项民生实事融合推进，针对交叉的困难老年人实行家庭养老床位200元/人·月的运营补贴、200元/人·月的购买居家养老服务补贴、3000元/每户的一次性适老化（智能化）改造补助政策叠加，有效降低困难老年人养老支出成本。

提升服务质量

严格执行养老机构服务质量基本规范，强化部门综合监管，以质量保安全、以安全促发展。全市评定三级养老机构8家、四级养老机构1家、给予行政处罚养老机构2家。已投入4900万元改造提升10所以满足失能特困人员照护需求的集中照护机构（专区），投入100万元正在联通86家养老机构视频监控设备。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104851>

（来源：安徽大小事儿）

湖北：启动2022年度国家标准养老机构等级评定

近日，湖北省民政厅印发《关于开展2022年度三级至五级养老机构等级评定工作的通知》，启动国家标准三级至五级养老机构等级评定工作。

此次评定对象为全省范围内依法办理登记并在民政部门备案或原养老机构许可证在有效期内，且持续运营一年以上并符合《养老机构等级划分与评定》(GB/T37276-2018)申请等级评定基本要求与条件，并建立基层党组织的养老机构。按照养老机构自愿申报、民政部门资格审核、第三方评估机构综合评估、评定委员会审核公示、省民政厅最终确认评定结果的评定程序进行。

今年是湖北省第三次开展国家标准养老机构等级评定工作，旨在激励全省养老机构争当典型示范，树立行业标杆，不断提高标准化、专业化服务管理水平。据统计，全省已评选出国家标准三级至五级养老机构69家，其中五级养老机构5家、四级养老机构30家、三级养老机构34家。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104852>

（来源：中国社会报）

江西：上调城乡居民养老保险基础养老金最低标准

近日，省人社厅联合省财政厅制定下发了《关于2022年提高城乡居民基本养老保险全省基础养老金最低标准的通知》，从2022年1月1日起，统一提高全省基础养老金最低标准。2020年至今，城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准连续三年上调，从每月105元提高到123元。

《通知》要求，此次增加的基础养老金确保在5月底前发放到位，不得冲抵或替代各地自行提高的基础养老金。鼓励有条件的地方根据当地人均可支配收入、财力情况、参保居民月人均待遇水平等实际情况，在全省基础养老金最低标准基础上自行提高基础养老金标准。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104853>

（来源：江西日报）

甘肃：法院开展打击整治养老诈骗专项行动

为贯彻落实省委和最高人民法院打击整治养老诈骗专项行动工作部署，近日，省法院下发通知，部署全省法院打击整治养老诈骗专项行动，要求全省各级法院依法严惩养老诈骗犯罪，扎实做好养老诈骗案件审判相关工作，守护好老百姓“养老钱”，以实际行动维护好老年人合法权益。此次专项行动从今年4月开始至10月结束，为期6个月。

通知要求全省各级法院要依法严惩养老诈骗犯罪，重点惩处以养老为名侵害老年人合法权益的各类诈骗犯罪。对于造成严重经济损失以及其他严重后果或者恶劣社会影响的案件，要坚决依法从严惩处，同时加大对罚金、没收财产的处罚力度，从经济上严厉制裁犯罪分子。要严格依法办案，坚持以事实为根据、以法律为准绳，严格把握好法律政策界限，确保把每一起案件都办成经得起法律和历史的铁案。要全力追赃挽损，最大限度地减少受害群众的财产损失，最大限度地维护老年人合法权益。

通知要求全省各级法院要抓好案件审理工作，加大办案攻坚力度，及时审判一批社会影响大、关注度高的重大典型案件。要扎实做好宣传教育工作，采取以案说法等形式，加强法治宣传，揭露养老诈骗“套路”手法，帮助老年人提高法治意识和识骗防骗能力，形成“不敢骗、不能骗、骗不了”的良好态势。要以高度的政治责任感、工作紧迫感，加强组织领导和机制保障，确保打击整治养老诈骗专项行动落到实处，并取得预期成效。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104854>

（来源：甘肃日报）

海南：我省法院启动打击整治养老诈骗专项行动

日前，海南省高级人民法院下发通知，在全省法院开展为期六个月的打击整治养老诈骗专项行动，依法严惩养老诈骗违法犯罪，有效遏制养老诈骗犯罪行为，广泛开展以案释法宣传教育，增强广大人民群众特别是老年人法治意识和识骗防骗能力，形成养老诈骗人人喊打的社会氛围。

通知要求，全省三级法院要坚持法治思维和法治方式，以事实为依据，以法律为准绳。突出打击重点，把打击锋芒对准以提供养老服务、投资养老项目、销售养老产品、代办养老保险、开展养老帮扶等名义实施的非法集资、诈骗等各类犯罪。要贯彻宽严相济的刑事政策，对于造成严重经济损失、严重后果，社会影响恶劣的案件，要坚决依法从严惩处，该重判的坚决重判。要把追赃挽损作为重中之重，确保打击有力，惩治有效，保护有度。

通知强调，要充分利用各类新闻媒体，做好宣传活动。利用公开开庭、公开宣判等方式，结合典型案例，以案说法，加强法治宣传，集中开展打击整治养老诈骗宣传教育活动，让涉老反诈宣传进社区、进家庭，揭露养老诈骗的套路，帮助老年人提高识骗防骗的能力，形成“不敢骗、不能骗、骗不了”的良好社会氛围。

据悉，为了广泛接收群众举报线索，畅通举报渠道，中央政法委在12337智能化举报平台开通举报通道，海南省通过电话（089865236918）和电子邮箱（hndjzylzp@163.com）受理养老诈骗违法犯罪的线索。欢迎广大市民提供养老诈骗违法犯罪线索。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104855>

（来源：新华网）

新疆：轮台县增进普法宣传提高反诈意识守好百姓的养老钱

“当今的诈骗犯手段高超、技术先进，专门抓住老年人的心理所需进行诈骗，听了今天的宣传，真的是让我们这些老年人受益匪浅，我们一定要守好自己的养老钱，不给骗子可乘之机。”轮台县退休老人艾合买提·沙拉木说。

为进一步提高老年人识骗防骗能力，揭露养老诈骗套路，预防养老诈骗犯罪案件发生，轮台县通过线上线下相结合的方式，开展“打击整治养老诈骗”法治宣传教育活动，不断提高广大老年人群防诈骗意识，守好老百姓的“养老钱”。

5月4日，轮台县铁热克巴扎乡、轮台镇联合乡（镇）综治中心、派出所、司法所、妇联等单位深入辖区开展开展谨防养老诈骗为主题的普法宣传活动，积极发动辖区内网格员、平安志愿者、妇联等多方力量深入大街小巷、文化广场、居民家中等场所，通过入户走访、集中宣传、发放宣传资料等方式，进行全覆盖、无死角得深入宣传。

线上，各乡镇（社区）网格员利用网格微信群，宣传推广12337智能化举报平台，切实提高群众知晓率、参与率，畅通举报途径，真正形成智能、便民、高效的网络举报新格局。

线下，宣传员们通过设立咨询台、宣传展板、悬挂横幅标语、发放宣传读本和折页等宣传资料，向群众讲解“社保类”、“以房养老”、“投资养老”和保健品购物诈骗等常见养老骗局，揭露犯罪分子的惯用伎俩；嘴提醒老年人守好自己的“钱袋子”，一定要保护好个人隐私，不随便透露个人及家人信息、不轻易点击陌生短信和链接、不轻信“扫一扫”免费送礼物等陷阱，如果遇到可疑人员应加强防范及时报警；同时号召广大老年人要积极加入全民反诈的队列当中，当好反诈骗工作的宣传员。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104856>

（来源：轮台县委宣传部）

广东：盐田探索互联网+养老服务新模式

近日，记者从盐田区了解到，为破解社区无专业养老服务窘境，满足老人多元化的养老需求，盐田区依托互助养老时间银行项目，创新探索互联网+养老服务公益模式。自项目在盐田区落地以来，参与老人志愿者达1500人，累计服务盐田辖区老人达6700人次，深受老年人欢迎。

据悉，在“时间银行”平台上，老年志愿者可将参与养老互助服务的时间储存起来，当自身有需求时，可随时从“时间银行”提取自己储存的时间，交换自己所需的服务。这些服务内容包括照顾老人居家照料、老年人文化艺术兴趣培训、健康知识讲座、文体活动、心理健康、社区关爱、互助养老等。

“时间银行”倡导的是通过互助式养老，让老年人享受到专业的助老爱老服务、人文关怀、心灵呵护，使老年人晚年生活有质有量、无忧无虑、安度晚年，这是我们创设“时间银行”的初衷。”深圳市前海幸福时间银行老人关爱中心负责人贾海鑫介绍说，老人可通过“存”和“取”对等换取所需的志愿服务，按照服务的难易程度不同，老人们兑换的“福袋”也各不相同，既可以兑换礼品，也可以储存起来在适当的时候兑换服务，满足老年人的不同需求。

值得一提的是，疫情期间，“时间银行”主要通过“线上+线下”相结合方式，助力盐田区疫情防控工作和辖区老年人心理健康辅导。“我现在年轻，身体条件好，可以给社区高龄老人提供一些力所能及的帮助，将‘爱心时间’储存起来，等到年纪大的时候，我也可以兑换这个服务。”万春英今年65岁，是“时间银行”的老年志愿者骨干，她告诉记者，除了开展志愿服务外，大家有空也会约在社区小公园聊聊天，观看志愿者表演节目，一起享受愉快充实的老年生活。

“刚退休的老人精力充沛，想要发挥余热，而一些高龄独居老人，因为子女不在身边，日常生活都成难题。既然如此，为何不让年轻的老人给年迈的老人提供社区养老服务呢？”贾海鑫指出，“时间银行”养老服务注重低龄老人向高龄老人提供服务，相较于常规的社区养老服务而言，其优势主要在于，老人与老人之间有共同话题，更能顺畅交流，在彼此相处过程中也得以广交朋友，感受自身价值。

据统计，盐田辖区共有户籍老人约7756人，非户籍老人22320人，其中中度和重度失能老人达100多人，孤寡独居老人约336人。对此，盐田区创新探索互联网+养老服务公益模式，积极引入第三方社会公益组织，破解社区无专业养老服务窘境，依托互助养老时间银行项目，累计服务盐田辖区老人6700人次，营造了“老有所依、老有所助，老有所爱”的良好氛围。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104857>

（来源：澎湃新闻）

适老化改造于细微处暖人心

为积极应对人口老龄化，提升老年人的生活自理能力和居家生活品质。今年1月份以来，巧家县已完成对首批25户特殊困难老年人家庭的适老化改造。

此次适老化改造主要针对高龄、残疾、特困对象等困难老年人家庭。符合条件的老年人经个人申报，社区、街道入户评估后，报县民政局纳入改造范围，将根据老年人自身身体情况，聚焦老年人安全、健康等功能性需求，及不同场景、不同居家环境按照“一户一案”进行改造。

家住玉屏街道迎江社区3号地块8栋的移民陈靖春户，家庭人口3人，陈靖春肢体残疾二级，陈靖春、罗其元两人属于低保人员。这次适老化改造工作，陈靖春户被纳入其中。按照他家需求，进行了卫生间改造，做了地面防滑处理、安装了马桶和扶手。看到工作人员的到来，他激动地说：“感谢党和政府，感谢民政局和玉屏街道，经过这样改造，我就不用担心上厕所会摔跤啦，以前因为腿脚不便，经常在卫生间摔跤！”

下一步，巧家县民政局将认真总结经验，加强学习适老化改造政策，制定更细致到户方案，切实把党和政府的温暖及时准确地传递到困难家庭老人心中，提升困难家庭老人的获得感和幸福感。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104858>

（来源：潇湘晨报）

让“银色”更加闪耀系列谈之二：以发展的眼光解题老龄化

60岁以前，每天绷着一根弦，上学、工作、搞学术；60岁以后，重心转向家庭，重拾当年遗憾错过的爱好，继续学术研究。河南科技大学教授薛瑞泽笑言，将让“一甲子后的新生活如花般盛放”。看晚报《记者观察》的报道，像薛瑞泽这样的60后，有新思想、新需求，有追求，有梦想，正在步入老年行列，打开了人们对“银发浪潮”的想象空间。

老年人是“资源”，不是“负担”。“银色”时代，老年群体虽总量大且增速快，加大了当代中国的老龄化压力，加快了“人口红利”衰减速度，但老年人具有丰富的阅历、智慧和经验，是经济社会发展的宝贵资源。国际上也有老年人是“第三人力资源”的说法。在邻国日、韩，许多服务岗位上活跃着银发族，他们每天神采奕奕，丝毫没有老年迟暮的样子。充分挖掘老年人资源，不仅可以缓解部分社会压力，还可以促进经济发展。

老年人是“机会”，不是“包袱”。老年人退休后，并非必然带来消费能力的退化。一项调查显示，我国老年人的年均消费水平超过2.2万元。洛阳有129万老年人口，巨大的数字背后蕴藏着庞大的消费潜力。当下，洛阳正在进行老旧小区改造，加装电梯和其他适老化改造需求释放，成为一个新的经济增长点。可以想见，伴随经济发展水平的提升，老年群体的消费从生存型向乐享型转变，对老龄产品的差异化和品质化需求随之水涨船高，以养老服务为核心，旅游、教育、社交、娱乐和消费品等产业，特别是可穿戴式智能养老设备等，市场潜力巨大，前景广阔。

老龄化蕴藏着难得的机遇和市场潜力。以发展的眼光解题老龄化，将会发现“银发经济”的蓝海是如此辽阔。我们需要转变观念、放眼未来，为老年人参与到社会事务和经济建设中创造更好条件，紧抓老年人需求供给更好、更适合的产品，深入挖掘老龄化社会潜能，充分激发老龄化社会活力，让“银色”更加闪耀！

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104859>

（来源：九派新闻）

因地制宜办好老年人“幸福餐桌”

无论城市还是农村，开展养老助餐服务，都需要解决好“谁出资”“谁出力”的问题

在云南省曲靖市沾益区东海社区，每到中午和傍晚，人们总能看到一辆车身印着“高龄老人幸福餐”的电动三轮车穿梭在乡间小道上，给村里80岁以上老人免费送餐。老人们高兴地说：“以前吃饭，常常对付一口，现在饭菜不重样，吃得更香！”

对于没人照顾、行动不便的老人来说，做饭难、吃饭难的问题令人困扰。近年来，一些城市社区办起老年餐桌、老年食堂，取得不错效果。与城市相比，农村地区开展养老助餐服务却存在一些难点。一方面，农村人口居住相对分散，不利于集中供餐。比如，东海社区有8个村小组，有的村组距离较远，老人来社区食堂既不方便，途中也不安全。另一方面，农村资金相对有限，办起老年食堂后，实现可持续发展也不容易。正因此，在农村开展养老助餐服务，需要兼顾各方、因地制宜。

为方便老年人在家门口吃上暖心餐，不少地方都进行了有益探索。开办“幸福餐桌”，组织上门送餐，推出个性化订餐，让餐车流动起来……这些民生之举，旨在让老年人享受“舌尖上的幸福”。老人们吃得满意，开办“幸福餐桌”就有意义。从现实情况来看，无论城市还是农村，开展养老助餐服务，都需要解决好“谁出资”“谁出力”的问题。

稳定的资金支持是重要支撑。东海社区开办高龄老人“幸福餐桌”的资金，有的来自上级政府补助，用于购买厨具、消毒用品、送餐车等硬件设施；社区集体经济每年拿出部分资金，用于食材和人工开支。此外，社区还成立乡贤理事会，鼓励大家捐钱捐物，用于改善伙食、老人过生日时购买蛋糕等。经过实践，当地形成了“政府掏一点、集体出一点、爱心捐一点”的资金来源方式，尽力保障农村老年食堂“办长久、不断顿”。聚合多方资源，用好财政资金、分配好村集体资金、吸纳社会资金，才能持续促进养老服务业健康发展。

做好养老助餐服务，离不开一支爱老、敬老、助老队伍。为提高养老助餐服务质量，东海社区的食堂厨师由村小组组长担任，经相关部门培训合格后持证上岗；送餐员由经过挑选的党员志愿者担任，在送餐的同时，可以和老人们话家常，及时为他们排忧解难；还有人专门为餐具、厨房消毒，坚持每日给配送车消毒，并对每一餐取样留检。从加工制作到上门配送，从卫生消毒到用餐检验，各个环节都尽量做到分工协作、各负其责，共同确保餐食安全。这也启示我们，在农村开展养老助餐服务，应注重发挥党员骨干带头作用，以责任岗位带动志愿服务，推动形成积极参与的氛围。

在农村推进养老助餐服务，扎根的是乡土，服务的是乡邻。办好温暖食堂和“幸福餐桌”，发展好以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务，就能更好惠民生、暖人心，让老年人过上有养、老有所依的幸福晚年生活。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104860>

（来源：北京青年报）

社科院报告：中国农村人口老龄化严峻，60岁及以上人口占比超20%

中国社会科学院农村发展研究所与中国社会科学出版社联合主办的乡村振兴战略实施进展评估研讨会暨《中国乡村振兴综合调查报告2021》(简称“报告”)发布会6日召开，报告显示，中国农村人口老龄化严峻，60岁及以上人口占比超20%。

《中国乡村振兴综合调查报告2021》系统地分析了中国乡村振兴战略实施进展情况，覆盖广东、浙江、山东、安徽、河南、黑龙江、贵州、四川、陕西和宁夏10个省(自治区)、50个县(市、区)、156个乡(镇)、308个行政村，获得农户有效问卷3833份、村庄有效问卷308份，搜集15554人的家庭成员信息。

报告显示，目前中国乡村家庭的人力资本水平仍然不高，年龄整体偏大，教育水平整体偏低，尤其是务农劳动力队伍素质不高、结构不优，地区差异明显。

农村人口老龄化是关系到农村地区和整个国家发展的重要问题，本次调查数据直观反映了该问题的严重程度。从调查样本情况来看，全体人口中60岁及以上人口的比重达到了20.04%，65岁及以上人口的比重达到了13.82%，完全达到“老龄化社会”的标准，并非常接近“老龄社会”标准。常住人口中60岁及以上的比重达到了23.99%，65岁及以上人口的比重达到了16.57%，超过了“老龄社会”标准，距离“超老龄社会”的标准只差3.43个百分点。

和全国老龄化数据相比(2019年中国60周岁及以上人口占总人口的18.1%，其中65周岁及以上人口占总人口的12.6%)，农村地区的老龄化程度远超全国情况。

受教育程度是一个重要的人力资本特征，从调查数据来看，乡村家庭的人力资本水平仍然不高。15-64岁的劳动年龄人口中初中教育程度的占主体；15岁及以上人口中文盲率高于全国水平近2个百分点；18-22岁高等教育适龄人口的高等教育毛入学率低于全国水平近9个百分点。

全部劳动年龄人口中近1/3的全职务农，他们当中高中及以上受教育水平的仅占10%左右(其中大专及以上占1.21%)，平均年龄超过50岁。

报告指出，农业劳动力的素质和结构对农业农村现代化和乡村振兴提出了挑战。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104861>

（来源：中新社）

报告：我国农村人口老龄化严峻，乡村振兴的人力资本仍然不强

2022年5月6日，中国社会科学院农村发展研究所与中国社会科学出版社联合主办的乡村振兴战略实施进展评估研讨会暨《中国乡村振兴综合调查报告2021》发布会在北京召开。

《中国乡村振兴综合调查报告2021》(简称《报告》)是基于“中国乡村振兴综合调查”(China Rural Revitalization Survey, CRRS)数据，系统地分析了中国乡村振兴战略实施进展情况。CRRS覆盖广东省、浙江省、山东省、安徽省、河南省、黑龙江省、贵州省、四川省、陕西省和宁夏回族自治区10个省(自治区)、50个县(市、区)、156个乡(镇)、308个行政村，获得农户有效问卷3833份、村庄有效问卷308份，搜集15554人的家庭成员信息。

《报告》显示，我国农村人口老龄化严峻，乡村振兴的人力资本仍然不强。

目前我国乡村家庭的人力资本水平仍然不高，年龄整体偏大，教育水平整体偏低，尤其是务农劳动力队伍素质不高、结构不优，地区差异明显。

调查样本中，家庭常住人口平均为3.26人，中位数为3人。分地区来看，家庭常住人口数东部最高为3.38人，其次是中部3.42人，再次是西部为3.20人，东北最低为2.83人。全国和东部、中部、西部的家庭常住人口中位数均为3人，只有东北地区是2人。

农村人口老龄化是关系到农村地区和整个国家发展的重要问题，本次调查数据也直观反映了该问题的严重程度。《报告》显示，从调查样本情况来看，全体人口中60岁及以上人口的比重达到了20.04%，65岁及以上人口的比重达到了13.82%，完全达到了“老龄化社会”的标准，并非常接近“老龄社会”标准。常住人口中60岁及以上的比重达到了23.99%，65岁及以上人口的比重达到了16.57%，超过了“老龄社会”标准，距离“超老龄社会”的标准只差3.43个百分点。和全国老龄化数据相比(2019年我国60周岁及以上人口占总人口的18.1%，其中65周岁及以上人口占总人口的12.6%)，农村地区的老龄化程度远超全国情况。

受教育程度是一个重要的人力资本特征，从调查数据来看，乡村家庭的人力资本水平仍然不高。15-64岁的劳动年龄人口中初中教育程度的占主体；15岁及以上人口中文盲率高于全国水平近2个百分点；18-22岁高等教育适龄人口的高等教育毛入学率低于全国水平近9个百分点。

全部劳动年龄人口中近1/3的全职务农，他们当中高中及以上受教育水平的仅占10%左右(其中大专及以上占1.21%)，平均年龄超过50岁，农业劳动力的素质和结构对农业农村现代化和乡村振兴提出了挑战。

此外，人口因素中的地区差异也值得关注，东北地区在家庭人口规模以及人口受教育程度上，落后于其他三大地区。东北地区是我国重要的粮食产区，乡村人口数量、质量不仅关系到东北地区的发展，也关系到国家乡村振兴战略的实施，需要加大对东北地区人口全面发展的政策支持。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104862>

（来源：澎湃新闻）

当“数字化”遇到“老龄化”，科技适老面临三大挑战

通信世界网消息(CWW)当前，全球科技创新进入空前密集活跃期，科技已成为推动经济社会优化升级、改善民生福祉的重要力量。当大多数人享受科技进步带来的便利时，部分老年人却因为不会上网、不会使用智能手机，而无法享受科技产品与服务带来的便利，生活上遇到阻碍和困扰。如何让老年人共享科技发展的红利，已成为当下社会治理的新课题，推动科技适老已势在必行。本文通过研究我国科技适老的相关政策背景，总结进展成效，分析我国科技适老发展面临的挑战，提出推动我国科技适老发展的建议。

“数字鸿沟”凸显，科技适老迫在眉睫

人口老龄化已成为全球普遍现象，我国老龄人口规模大，增长速度快，“空巢老人”问题日益突出。尤其是在新冠肺炎疫情等突发公共事件下，老年人因不会使用科技产品，在出行、购物、就医等方面遇到更大障碍，老年人面临的“数字鸿沟”问题愈发凸显，推动科技适老已迫在眉睫。

党和国家高度重视老年人权益保障工作，党的十九届五中全会强调，要实施积极应对人口老龄化的国家战略。习近平总书记也曾对切实解决老年人运用智能技术困难作出重要指示。2021年中共中央、国务院发布《关于加强新时代老龄工作的意见》，为全社会共同做好新时代老龄工作提供了根本方针。在此基础上，我国将推动科技适老作为人口老龄化战略的重要组成部分。工业和信息化部等相关部门也根据中央指示精神陆续发布多项政策措施，如印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难便利老年人使用智能化产品和服务的通知》、开展“互联网应用适老化及无障碍改造”专项行动，组织全行业积极行动形成合力，集中力量解决老年人在日常使用科技产品时遇到的问题和困难。政策的密集出台旨在推动面向老年人需求的数字社会建设，让老年人在科技发展中有更多的获得感、幸福感、安全感。

科技适老产品供给不断丰富

近年来，在相关政策的引导下，我国科技适老化产品种类不断丰富，越来越多性价比优、操作体验便捷的适老化软硬件产品出现，为老年人平等参与信息化的社会生活创造了条件。

在互联网应用方面，已有300多网站和移动互联网应用(APP)通过了工业和信息化部组织的互联网应用适老化水平评测。部分政府官网已经实现语音朗读、语音导航等多种辅助功能，改造后的APP具备大字体、大图标、高对比度、操作简单、无广告插件的界面模式。除此之外，部分产品还针对老年人的需求特点，推出了一键接入人工客服、亲情付、新闻朗读等特色功能，将适老化改造深入到产品功能设计流程中。

在智能手机终端方面，国内主流手机品牌的多款机型基本具备无障碍模式或长辈模式，包括语音读屏、大字体、大音量播放、远程协助、SOS呼叫、健康监测、语速减慢等功能，方便老年人看得见、听得清、用得着。其中vivo、小米、OPPO相关系列的手机终端通过了测试验证，获得国内首批“移动终端适老化认证证书”。

在其他智能终端方面，物联网、大数据、云计算、人工智能、超高清视频、虚拟现实等新一代信息技术在健康和养老领域得到广泛应用，可穿戴式设备、智能监测设备、基层诊疗随访设备、社区自助体验设备、家庭服务机器人、智能护理设备、智能康复设备等智能养老终端不断涌现。我国自2017年起开展智慧健康养老应用试点示范，每年发布《智慧健康养老产品及服务推广目录》，推动应用场景不断拓展，试点示范建设成效显著。

标准体系逐渐建立

科技适老化标准的颁布实施，为设计、研发适老化科技产品提供了技术支撑，为政府从法律的角度实施行业监管提供了技术依据。我国科技适老化标准体系持续完善，已发布相关国家标准、行业标准和团体标准20多项，涉及基础通用类、技术和产品类、服务系统类、测试评估类标准。

近年来，标准规范落地执行效果逐渐提升。随着社会各界对科技适老的广泛关注，相关标准规范的受重视程度逐渐提升，在指导相关企业开展通信终端、互联网应用的适老化优化工作中发挥了重要作用。其中，互联网适老化及无障碍改造专项行动要求相关单位参照国家标准《信息技术 互联网内容无障碍可访问性技术要求与测试方法》(GB/T37668-2019)、《移动互联网应用(APP)适老化通用设计规范》等标准推动网站和APP进行适老化改造。

初步形成政府引导、社会参与、合力共建的局面

目前，科技适老化工作的推动已初步形成政府、研究机构、企业、社会组织多方参与主体共建共治的合作局面。其中，政府持续发挥先导作用，在总体规划、优先建设项目等方面统筹布局；部分电信、互联网、终端等企业积极履行社会责任，发挥主观能动性，在推动产品适老化优化、提升适老化服务体验等方面先行先试；研究机构在技术前瞻研究、适老化技术规范制定、评测评估等方面发挥作用；社会组织、社区等开展培训活动，引导老年人接受科技产品。在多方共同努力下，科技适老的理念逐渐受到全社会的广泛关注，越来越多的参与主体在为满足老年人“求知、求康、求乐、求友、求为”的需求贡献着力量。

科技适老面临三大挑战

科技产品更迭快，适老化设计需持续投入

在数字化时代，科技产品普遍需要快速迭代升级，适老化不是一蹴而就的，需要长期持续的投入。一方面，产品升级迭代过程中容易忽略适老化问题。尤其是APP等软件产品不断有新功能、新界面涌现，这种短期内频繁的升级以保障产品稳定性和业务流畅度等为主，容易忽略对适老化需求的兼顾。若新功能未按适老化规范要求开发，可能造成适老化体验倒退的现象。另一方面，适老化产品难以保障持续运营。部分科技产品完成改造后，疏于对适老化设计的运营维护。尤其是单独开发的适老化功能模块或独立的产品，给企业带来了额外的运营成本压力，部分产品易产生适老化功能丢失，或不能延用的问题。

科技适老盈利模式尚不明确，企业参与积极性有待激发

一是部分企业动力不足。目前，大部分企业在政府的号召及引导下进行适老化改造，但由于适老化产品并非某些企业自身经营刚需，那些适老化服务意识欠缺或者资金有限的中小企业，很难将资源投入到适老化的建设中。二是部分适老化需求与当前互联网盈利模式存在冲突。开屏广告、弹窗广告、贴片广告等是大部分互联网企业常用的营销手段和重要收入来源。但对于老年人来说，这些遮盖界面或阻断原本操作流程的形式，给他们带来了很大的使用困扰。科技适老化产品追求的极简模式对企业现有的商业模式带来较大冲击。目前来看，专门针对老年人等群体的智能产品及应用投入产出比较低，盈利模式尚不明朗，导致企业持续投入的驱动力不足。

科技适老需兼顾老年人安全用网与防止过度依赖问题

一是科技适老在为老年人带来便利的同时，存在易被忽视的安全隐患。老年人缺乏个人信息保护意识，信息辨别能力较弱，极易陷入“标题党”“养生保健党”等虚假信息构建的网络信息场，进而被诱导充值，购买理财产品、保健产品，导致网络维权困难。另外，部分科技产品打着适老化改造的旗号，实则利用老年人容易被“赚钱”“省钱”等字眼吸引的心理，设计套路，趁机“收割”流量，例如“做任务抢红包”“0元购”等，这些功能在一定程度上令老年人过度沉迷并产生依赖性，导致老年人个人信息泄露及危害个人健康等问题，甚至可能造成财产损失。二是部分老年人过度依赖科技产品。随着我国社会人口结构的逐渐变化，老年群体独居、“空巢”等现象越发普遍，老年群体的孤独感和脱节感也越发强烈。部分老年人将手机等科技产品作为情感慰藉的唯一渠道，不知不觉中形成了对科技产品的过度依赖，“数字鸿沟”与“网瘾成性”尖锐并存于老年群体中。

科技适老发展建议

充分发挥科技在适老助老方面的赋能作用

一方面，推动新兴技术在适老化领域广泛应用。围绕老年人衣食住行、娱乐、医疗等民生需求，充分发挥大数据、人工智能等新一代信息技术的赋能作用，不断提升智慧健康养老技术研发能力，丰富适老化科技产品类型，拓展服务场景。推动可穿戴设备、康复机器人、智能家居等智慧养老终端设备研发与落地应用，方便老年人同步享受智能化服务带来的便利。另一方面，在科技产品的用户端尽量简化操作，将复杂的操作、信息流转等过程转移至产品系统后台。让科技产品的设计和操作流程适应老年人传统的操作习惯，无需额外增加大量的学习成本，为老年人跟上信息时代的发展步伐预留足够的时间。

将通用设计理念纳入产品全生命周期管理

当前，社会老龄化趋势越来越严重，科技适老理念也应应运而生，但一款好的产品更应具备通用设计理念，即对产品设计和环境的考量须尽最大可能面向全龄使用者，不仅是老年人，还应满足儿童、残疾人等各类年龄、各类能力障碍者的使用需求。在此基础上，建议科技产品在功能设计之初就兼顾包括老年人在内的各类群体的使用习惯，参照相关标准规范开展产品功能设计，将通用设计理念纳入产品日常维护流程，在产品升级迭代过程中关注适老化问题，保障功能的可持续运营。

推动科技适老产业化发展

科技适老不能摒弃其公益属性，推动相关工作长期持续开展需要政府、企业共同探索如何在以老年人需求为导向的基础上，实现经济效益和社会效益。建议一是通过提供财税方面的支持，给予以提供适老化服务为主的公司一定的补贴，以激发企业参与积极性。二是建立科技创新企业与老年用户互惠双赢的商业模式，激发适老化设计在推动产品质量提升、增加用户黏性、盈利创收方面的潜力。三是促进科技适老化产品的供需对接，建立专门服务老年人的科技适老化产品市场，畅通购买渠道，让企业在除履行社会责任外，可以通过开展科技适老化工作而获得实质性收益。

提高全民科学素养和信息技能水平

除了推动产品侧适老化改造外，对于具有一定数字技术使用和学习能力的老年人来说，提升他们的信息技能水平，可以在一定程度上减轻其在信息化社会生活中的不适感，避免不同群体间“数字鸿沟”的进一步拉大。建议一是广泛开展中老年人数字技能提升活动。动员社区、企业、老年大学、养老机构等多方力量，广泛宣传科技产品的使用方法，通过制作使用手册和视频教程、举办技能大赛等形式提高老年人数字技能。树立老年人使用数字技能标兵，发挥同龄示范作用，促使更多老年人主动学习基本数字技术和应用知识，跟上数字社会发展步伐。二是提升老年人安全用网意识。加大个人信息和隐私保护相关法律法规的普及宣传力度，增强老年人对网络谣言、电信网络诈骗等违法行为的辨别能力，切实保障老年群体安全使用科技产品、享受数字化服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104863>

（来源：通信世界全媒体）

养老类型

烟火里的居家养老：那些老年人“限定”的爱和孤独

居家如何养老？

随着个人养老金制度落地，关系着国计民生的养老问题再度引发关注。

第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口为2.64亿，占总人口比重18.70%，与2010年相比上升5.44%。

对都市里为生计奔碌的青年，养老或许是隐匿在调侃里的美好期待；但对年逾花甲的老年人，养老却是近在眼前的现实问题。

“9073”格局下，居家养老模式是大部分老人的共同选择。该模式既可提供“家”的归属感，慰藉客户群体的老年生活，又可降低养老成本，满足普惠需求，通常适合自理能力较强、并有余力帮助子女育儿的老年群体。

磕磕绊绊是生活

在21世纪经济报道的采访中，王奶奶完全不认为自己在养老。

“我这哪是在养老，我是他们的保姆。每天我都在收拾家、扫地、洗衣服、带孩子、做饭……”王奶奶有理有据地分析。

据描述，已经70岁的王奶奶和老伴始终和儿子一家住在一起。如今，王奶奶的小孙女已经到了上幼儿园的年纪，五口之家、三代同堂，原本宽敞的两室一厅也变得拥挤热闹起来。

“生活中的小摩擦肯定是有。”王奶奶开始细数生活里“鸡毛蒜皮”的小事：有时小夫妻嫌她做的饭太清淡、不营养，偏要点外卖，经常是老夫妻吃着家常饭、小夫妻吃着外卖，孙女吃着单独的辅食或营养餐；有时儿媳和儿子争执，老两口看在眼里，急在心里。

尽管对同住屋檐下有时会有烦恼，但提及搬离现在的居所去机构养老，王奶奶还是表现出了的抗拒。“我舍不得呀！再说要是他们小夫妻吵架怎么办？我肯定不放心的。”

“第一担心的还是我们家小孙女。”王奶奶说。像大部分传统的家长一样，王奶奶和老伴对这个孙子辈的“独苗”宠爱有加。

“她不爱上幼儿园，第一天就哭，一哭就是一个学期。有一次她说，‘奶奶，别人的家长会在我们外出活动的时候站在门口和小朋友打招呼，我们家都没人等我’，给我心疼得不行。第二天我也去了，她远远看见我就开始哭，我眼睛酸酸的，也想流眼泪。”说起小孙女，王奶奶满眼都是慈爱，“儿子和我说过几次，说孩子不能这么宠。我也知道，也不想干涉他们小两口教育孩子。但一看她眼泪汪汪，心就软啦。”

“另一方面也是担心钱，”王奶奶分享起不愿意去养老机构的第二个忧虑，“我从退休之后和老伴一直在攒钱，也没舍得花。养老金和之前的储蓄我们俩能不动就不动。特别这两年，我儿子开始创业了，我怕他哪天需要钱应急，想着能攒一些是一些。”王奶奶表示。

在琐碎里的相爱

73岁的卢爷爷至今仍过着两点一线的工作生活。

“技术人员经验最值钱，所以年龄是越大越好，”卢爷爷解释道，“我退休之后就被返聘了，工作没有以前那么忙，压力也不大，就是去单位带带新人，分享一些经验。”

卢爷爷认为自己能从现在的工作是一件幸运的事。

“我们那个时候工作都是分配，分配完就跟着师傅干，没太多选择。但我被分到了喜欢的岗位上，也擅长。我对工作很有热情，单位的奖项我都拿到手软，”他说，“我从来都没想过自己退休之后会是什么样子，年轻的时候我觉得，我不管爹老都会在工作。”

“现在的年轻人比我幸运。”卢爷爷总结，“有机会念书，知道自己喜欢什么，就我接触的那些人，态度和专业都比我们那个时候好太多了。他们愿意学，聪明，我在单位也过得很充实。”

唯一的变化似乎发生在家庭上。

“我和老伴两个人挨得更近啦。”卢爷爷说起退休后闲适的家庭，略带笑意，“现在我工作轻松了，上班没什么要求，下班更早，每天都能去帮老伴买菜。她老嫌弃我，菜也不会买，有时候她一问，说我买贵了，有时候说我买的不好新鲜，以前这些我都不懂，是第一次。”

时光流过琐碎平常的日常，在不再有生存、金钱、功名等种种压力的居家生活里，卢爷爷似乎比年少时更能体会到什么是的书里说的“与子偕老”。“爱”字没说出口，被藏在在了字里行间。

“我们岁数都大了，日子不长，但接下来一辈子都要这样一起走的。”卢爷爷说，“以前我不懂啊，心思都在工作上，家里也不知道怎么照顾。现在我做家务，大半辈子过去了，洗衣机都不会用，她嫌我，我也知道。以后这些都是我来做。”

年逾古稀，卢爷爷也比年轻的时候更注重保养。据卢爷爷描述，不上班的时候，他有时常拉着老伴出门散步，去逛公园，偶尔也爬山，微信步数常年保持在三万以上。“我俩都得健健康康的才行。”卢爷爷说。

学习面对孤独

不同于与子女同居热热闹闹的烦恼，76岁的张奶奶修习的课题，是如何面对孤独。

她是一名居住在农村的空巢老人。据张奶奶描述，村子里不比大城市机会多，子女们成年后纷纷外出打拼，她就留守在村子里。几个孩子都忙，离得近的节假日能回来看看，离得远的连过年都难碰面。

张奶奶总会和同村的老人相聚，“我很喜欢和大家在一起。年纪大了，我每天都会想很多事情。会怕身体出问题，怕给孩子添麻烦，怕孩子不在身边……不知道日子怎么过了，我就盼着和大家聚聚。大家聊一聊，说出来有人听，好像多难的事都会过去。”

随着年岁渐长，张奶奶体力大不如前。“以前我教书，总有很多话能说，也能安慰别人，现在不行了。”说起从前，张奶奶的话语间流露出几分遗憾，“我上次得了突发脑溢血，之后记忆一直断断续续，反应也很慢。”

除了聚会，张奶奶最大的盼头就是孩子能常回来看看。

尽管身体已经不再健硕了，张奶奶还是努力经营着家里的土地和所有生命，“地里的桑葚会熟，杏子会熟，家里的大猫会生小猫。发生这些，我就能有个理由给他们打电话，看能不能喊他们回来蘸个新鲜。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=518&aid=104864>

（来源：21世纪经济报道）

“喘息服务”是什么？为何会被纳入养老“十四五”规划

为老人照护者提供的“喘息服务”被纳入“十四五”规划。2022年2月21日，国务院印发“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划，提出营造老年友好型社会环境，探索开展失能老年人家庭照护者“喘息服务”。

公开资料显示，“喘息服务”是一项专业照料失能、失智老年人的公共服务，由此给老人的看护者得以“喘息”的机会。

这是一项在老龄化开始较早的发达国家有多年实践的服务，在我国有部分地区已开展试点，但尚未推广。“围绕喘息服务，有很多配套措施需要跟进。将喘息服务提上‘十四五’规划议程，是一个巨大的进步。”中国社会科学院经济研究所微观经济学研究室主任王震表示。

2021年，国家卫健委老龄健康司司长王海东在新闻发布会上介绍，我国90%左右的老年人在居家养老。中国健康与养老追踪调查（由北京大学国家发展研究院主持、中国社会科学调查中心执行的一项大型跨学科调查项目）显示，照料老人时间最长的主要居家照护者中，配偶的比例为57%，子女为24%，市场照料（小时工、保姆）只占1.1%。男性老人照护更多由配偶提供，而女性老人的照护主要由子女提供。

“我国的喘息服务主要是为非正式、也就是家庭成员照护者提供的短期服务。”王震说。基于公开信息，喘息服务要求所在地民政行政主管部门，通过政府购买服务的方式安排老年人短期入住养老机构，或由居家和社区养老服务组织上门照护。因其服务性质，喘息服务也被比喻为“养老救火队”。

“照料老人，尤其是失能老人，是一项长期不间断的工作，对照护者的身心健康影响很大。且家庭成员照护者多为女性，她们的个人生活和职业发展也会受到阻碍。”王震表示，“喘息服务不仅是为了给照护者一个休息的机会，同时也为他们留出发展事业和个人生活的空间。”

我国多个城市和地区在近年来开启了地方层面的探索。2018年，北京丰台区推出喘息服务试点。界面新闻致电丰台区民政局获知，目前，试点内容主要是为居家养老家庭提供上门服务。“政府聘请二星级以上的养老服务机构提供喘息服务，需要的家庭可向街道报备，街道审核后就近派单，机构派出专业护理人员上门服务。费用由政府负担，统一标准为500元每月。”丰台区民政局工作人员表示。

南京市率则率先将喘息服务列入地方法规。2019年底，南京市人大常委会审议通过《南京市养老服务条例》，鼓励养老机构或者居家和社区养老服务组织按照养老机构服务内容和标准，在失智、失能、半失能老年人家中设置家庭养老床位，安装必要的呼叫应答、信息传输和服务监控监督等设备，提供规范化、专业化养老服务。

然而，王震表示，目前我国缺乏喘息服务的配套措施，补贴资金难以监管，因此存在一定的风险。

“我国大部分家庭选择居家养老。对居家照护者，缺乏公共支持政策。”王震说。“居家照护老人的家庭成员并不能从照护中得到收入，若在喘息服务中出现违约，不仅会影响家庭和睦，也会影响社会和谐。”他举例，在德国，居家全职照顾老人的家庭成员，可获得政府提供的“社会保险积分”，在无法工作的情况下续存养老保险缴费年限，这一措施或许值得我国借鉴。

资金监管漏洞也在部分城市的实践中暴露出来。此前有媒体报道，从上海、杭州等城市近几年的试行效果来看，喘息服务服务均为政府购买，且资金来源单一，将来或许难以继。另外，政府发放喘息服务补贴后，是否真正用于照护，补贴去向也难以监管。

喘息服务在部分发达国家有着明确的资金支付体系。据服务网站“上海养老”消息，美国“喘息服务”资金来源多样，个人支付来源除工作收入外，还有社会保障金、养老金、保险等。公共资金则来自联邦或者州内的资助项目、长期照护保险及本地养老机构。

澳大利亚政府则为“喘息服务”提供了较为全面的政策支持。1985年，澳政府制定了《居家与社区照顾计划》与《老年人照顾改革战略》，缓解家人照护压力。1996年制定了针对照护者的《国家照护者休养法案》，建立了“喘息服务”中心。2006年颁布了老年痴呆者居家照护法案，进一步支持“喘息服务”。

王震表示，照护老人仍是一项专业的工作。居家照护者应得到来自政府提供的免费的专业培训。“在当前以居家非正式照护为主的养老背景下，社区机构需要为居家照护做支撑，这是硬件建设所不能满足的。”他说。

中国社会保障学会理事、湖南师范大学教授孙建斌介绍，当前的喘息服务提供者主要是社区和物业的社会工作人员。“社工在养老中间的地位是很重要的。他们可以链接养老资源，为居家照护者提供陪护方面的专业指导，还可以为需要的人提供心理疏导。”

然而，当前社工专业素养参差不齐是喘息服务建设的一大阻碍。“我国目前有100多所高校设有社会工作专业的硕士研究生专业，但真正到一线做养老服务的人才十分缺乏。行业待遇偏低、职业发展路径不明等，都是造成该现象的原因。”孙建斌表示。

王震认为，社区提供的养老服务工作者缺乏职业保护和职业地位。“应加强照护人才队伍建设，增加职业发展的规划。比如行业认定、资格证等，为这类人才提供职业上升的通道，增加行业的吸引力。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=518&aid=104865>

（来源：界面新闻）

养老产业

人口老龄化逐步加深，友邦人寿助客户自在养老

随着《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》的出台，我国老龄事业发展及养老服务体系建设和发展也迎来了发展机遇期。

不过，作为近些年的新兴产业，由于其细分领域多、服务供给刚刚起步等原因，养老产业在当前也面临着各种现实挑战。目前，市场上养老金产品同质化严重，更有打着“养老”旗号的短期理财产品；养老社区两极分化，高端养老社区受众较窄等。

老龄化时代赋予了保险业全新的课题，针对养老金产品市场出现的问题，友邦给出了新的解题思路，为满足不同客群对于养老的多元需求，友邦推出了“友自在”养老综合解决方案，在养老价值主张上迈出了崭新的一步。

2021年7月16日，友邦人寿发布“友自在”养老综合解决方案，同步推出六款全新产品，一站式满足养老客户对于资金储备、健康保障、康养服务的全方位需求。通过培育养老规划师队伍、整合养老产业上下游优质资源组建专业的康养管家并搭建完善的服务定制和评价体系等方式，打造陪伴老人强能、弱能、失能全流程的康养服务体系，覆盖更广大客群和地区、以及更多样化的养老方式，以“全流程、全方位、全覆盖”的养老综合解决方案，助力客户实现“自在养老陪伴”。

此次“友自在”养老综合解决方案的推出，以满足“养老财富+养老健康”需求的全新产品矩阵为核心基础，以全旅程、全覆盖的康养生态圈建设和定制化服务为关键优势，以强有力的专业人才团队与数字化平台为重要支撑，开创性地打造一站式综合养老账户，兼顾客户的资金和健康需求，同时规划“养老财富”和“养老健康”两个账户，同步上市六款全新产品，供客户灵活选择、量身定制。

依托自身成熟的大健康管理专业团队，友邦目前已在全国范围内广泛与康养产业资源开展深度合作，积极整合康养资源。同时，友邦还在此次的方案中推出康养管家服务，无缝对接康养服务与康养资源，帮助客户量身定制专属养老规划方案，包括强能阶段健康促进、弱能阶段康养支持和失能阶段康复护理，确保其无论处在哪一养老阶段，都能得到配置合理的资源和服务。

最好的养老就是“享”老！“友自在”养老综合解决方案是友邦向养老市场交出的一份答卷。友邦在以专业、诚信与爱，帮助家庭与企业抵御风险、守护健康、积累财富、实现梦想的使命和成为中国最受信赖的保险公司的愿景的指导下，不断拓展养老产品和服务生态圈，进一步发挥商业养老保险第三支柱作用，也帮助人们实现更加安心的养老。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=104866>

（来源：金融界）

专访中国健康养老集团董事长朱跃：高举“三面旗帜”领跑养老产业

2000年迈入老龄化社会以来，中国人口老龄化程度逐年加深。2021年中国60岁及以上人口26736万人，占全国人口的18.9%。人社部预测，“十四五”期间，我国老年人口将超过3亿人，进入中度老龄化阶段。

当前，我国老龄人口规模大、老龄化速度快、养老事业城乡发展不平衡。党中央已将积极应对人口老龄化上升为国家战略。加快养老服务供给侧结构性改革，不断完善我国养老保障制度，任务紧迫、势在必行。

国家有需求，民众有期盼，央企挑重担。

2017年1月，中国诚通控股集团有限公司（下称中国诚通）为完成好党政机关和国有企事业单位培训疗养机构改革相关工作，积极应对人口老龄化趋势，组建了中国健康养老集团。组建以来，中国健康养老集团积极探索“质量有保证、价格可负担、企业可持续”的普惠养老发展模式，对推动我国养老事业和产业协同发展起到了中央企业的引领带动作用。

中国诚通副总经理，中国健康养老集团党委书记、董事长朱跃表示，中国健康养老集团始终坚持以人民为中心的发展理念，积极探索应对中国老龄化的有效路径，致力打造培训疗养机构脱钩整合的旗帜、发展普惠养老的旗帜、混合所有制改革的旗帜，努力成为中国健康养老产业领跑者。

《国资报告》：据我所知，组建中国健康养老集团的初衷，是为了接收、改造、盘活存量的培训疗养机构。五年来，中国健康养老集团在这方面取得了怎样的进展？

朱跃：党政机关和国有企事业单位培训疗养机构改革是党中央重大决策部署。早在2014年，中国诚通就意识到培训疗养机构改革重大意义，决定要充分发挥在资产经营与培育孵化新兴产业等方面的优势，组织力量进行研究，相关成果得到了有关部委的高度肯定。2016年8月，党中央、国务院决定撤销、脱钩的党政机关和国有企事业单位培训疗养机构统一划转至国有资本运营公司，由符合条件的国有资本运营公司组建跨区域跨领域的健康养老产业集团。同年12月，国务院国资委和培训疗养机构改革联合工作组确定中国健康养老集团作为承担培训疗养机构改革资产接收及转型发展养老的专项平台。

这项任务为什么交给中国诚通？因为改革机构历史遗留问题多，情况复杂，涉及产权划转、土地权证、消防隐患、老旧物业改造和人员安置等问题。2005年起，中国诚通就是国资委设立的国有资产经营公司试点，在

承接处置其他央企各类资产过程中积累了丰富经验。这些年来，中国诚通盘活了不少原本遇到困难的资产，在助推央企改革过程中发挥了不可替代的作用。

培训疗养机构改革工作开展以来，中国健康养老集团针对改革接收和转型全过程涉及的各环节都进行了有益探索，在人员安置、老旧物业改造、遗留问题处理、报批报建、成本控制、质量管控等相关难点、堵点和重点环节探索形成行之有效的解决方案，建立了中央和国家机关撤销、脱钩的数百家培训疗养机构批量划转中国健康养老集团的改革实施路径。截至目前，中国健康养老集团已经获批复划转63家，完成接收37家，12家已转型为养老服务机构并开业。

《国资报告》：整体来看，当前中国养老产业的发展落后于老龄化的趋势，也落后于老龄人口的市场需求。在此形势下，作为国有资本运营公司的成员企业，中国健康养老集团在发展养老方面取得哪些成效？

朱跃：中国健康养老集团作为以普惠养老为主责主业的中央企业，成立之初就将自身定位为服务国家战略的“执行者”、养老产业经营模式的“探索者”、养老产业高质量发展的“引领者”、产业结构调整的“推动者”，充分发挥国有资本运营公司功能优势与中央企业优势，探索有效应对人口老龄化的“中国模式”。

目前，中国健康养老集团已布局北京、沈阳、武汉、秦皇岛等全国8省11市，规模化打造上百个社区养老服务网点，在营床位达3000多张，在建床位1万多张，是全国入选城企联动普惠养老专项行动项目最多的企业，在整个普惠养老市场起到了示范引领作用。

我们积极发挥康养产业研究能力，参与国家养老政策及行业标准制定，助推养老产业高质量发展。2016年根据中财办的委托，我们高水平完成了“提高养老服务质量”的课题研究。在参与培训疗养机构改革相关工作中，我们创新性提出“先接后交”的工作模式，被写入十部委联合下发的《关于推进党政机关和国有企事业单位培训疗养机构转型为养老服务设施的实施意见》。

《国资报告》：中国健康养老集团如何建立“质量有保障、价格可承受、企业可持续”的普惠养老发展模式，满足广大工薪阶层的普惠养老服务需求？

朱跃：在“质量有保障”方面，我们建立了完善、先进的企业质量管控体系，在设施、服务、人员、客户、定价、筹开、质量管理、信息化管理等方面制定标准1200余项。同时，对所属80余个普惠养老机构进行连锁化管理，通过管品牌、管客户、管标准、管质量、管老人权益，确保老人享受到高品质的普惠养老服务，努力打造老年人信赖的健康养老品牌。另外，我们积极开展老化预防、防跌倒、老年人能力评估、老年健康管理等基础前沿学科研究，增加服务的高附加值，提供全周期、全方位的医养、康养融合服务。

在“价格可承受”方面，只有努力降低成本，才能确保提供广大工薪阶层支付能力可承受的普惠养老服务。企业主动降本增效的关键在于物业成本、改造成本和人工成本。首先是物业成本，充分依托国有资本运营公司资产经营优势，有效利用盘活包括培训疗养机构在内的全社会适合转型发展养老的闲置资产以及存量土地，既盘活了闲置资产又解决了养老产业发展过程中的物业难、物业贵问题，通过存量资产的充分利用，实现了资源优化配置，有效节省了土地、房产等重资产投入成本。其次是改造成本，与国家发改委价格监测中心、中国建筑装饰协会等积极筹划建立适老产业供应链平台，通过加强适老化设计和改造，以及适老设施设备、老年辅具用具等的集中采购；与中国建科开展战略合作，共同推动装配式内装技术在康养建筑中的应用等工作，规模化降低适老化改造成本。最后是人工成本，要确保服务质量，床护比和人员工资是刚性的，只有通过精细化、标准化管理，才能提高工作效率和降低用工的边际成本。

在“企业可持续”方面，我们认为，如果企业长期亏损，普惠养老服务供给将不可持续；如果追求高利润，那么就会增加老百姓的负担。国有企业发展普惠养老的优势就在于能兼顾经济效益和社会效益。中国健康养老集团发展普惠养老能够做到“企业可持续”得益于多方面的支持：首先，发展健康养老产业是党中央、国务院赋予中国健康养老集团的职责使命、主责主业，国务院国资委以及中国诚通为中国健康养老集团提供了经营范围、政策扶持、资源倾斜、考核评价、投资管理等方面支持。其次，积极协调地方政府支持。例如中康养沈阳公司，获得新增政府补贴1700万元以上，覆盖项目90%的投资。最后，各界都很关注中国健康养老集团，持续给予各方面的指导，帮助中国健康养老集团建立可持续的普惠养老发展模式。

《国资报告》：2021年，中国诚通联合国药集团、中国铁建和大家保险组建中康养健康产业投资有限公司（下称中康投公司）的主要考虑是什么？中国健康养老集团在与社会资本合作方面的想法是怎样的？

朱跃：中康投公司是中国健康养老集团的投资平台，四家股东分别是养老资产、开发建设、养老保险、医疗健康等产业细分领域具有代表性的大型企业，具有整合优质社会资源、有效利用培训疗养机构的优势和高质量转型发展康养产业的共同战略目标。中康投公司将以推动培训疗养机构等闲置资产盘活利用、转型发展普惠性养老为核心，重点投资布局医养结合、康养旅居、康复保健、养老社区等服务设施的开发、建设、改造及运营。通过推动资源互补和生态协同，打造国内最具影响力的康养投资品牌，打造千亿元级的康养投资生态圈。

养老产业必然要走规模化、连锁化、信息化的发展道路，必然会产生“链主”。作为以养老为主业的央企，中国健康养老集团责无旁贷。我们将坚持共建共享发展理念，广泛利用社会资源，在康养、医养产业链、生态链、价值链构建中发挥主导作用，引导高匹配度、高认同感、高协同性的合作者参与健康养老产业发展，真正成为健康养老产业链的“链长”“链主”——即使我们做不到，也会有别的企业取而代之。现在看，在与社会资本合作方面，中国健康养老集团的探索有了一定成果。比如在项目建设运营方面，我们创建了“自建共营”“共建共营”“他建他营”等九宫格合作模式，通过与绿城医养、九如城等国内知名民营养老运营商合资合作，提升项目专业运营能力；与国药、光大等中央企业分工协作，建立我方投资、合作方运营的央企合作范式；与北戴河区域平台公司开展央地联动合作，合力推动区域养老项目统筹运作、整体发展。

下一步，中国健康养老集团将进一步整合全社会优质资源，在已经建立的“不动产、物业等改革资产、闲置资产的专业管理平台”“健康养老银发经济的投融资平台”“普惠养老标准化服务的运营管理平台”基础上，继续打造“养老功能与医疗功能融合发展的医养结合平台”“规范化高水平的客户管理平台”“连接政府、机构、社区、居家养老业务的智慧健康养老产业平台”“共性、公益性的适老产业服务与产品供应链平台”，通过七大平台的协同发力，构建形成“养老服务和产品供给体系”“养老产业发展体系”“养老资源管理体系”等三大业务体系，全面打造健康养老价值链、生态圈，助推我国健康养老事业与产业实现高质量发展。

《国资报告》：日前，国务院印发了《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，给中国养老产业乃至中国健康养老集团的发展将带来哪些机遇？今年乃至“十四五”时期，中国健康养老集团的发展目标是怎样的？

朱跃：构建中国特色社会主义养老服务体系，夯实共同富裕的民生基础，是建成社会主义现代化强国的必然要求。中共中央、国务院印发了《关于加强新时代老龄工作的意见》《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》等重要文件，充分体现了党和国家对健康养老工作的重视，也描绘了我国养老事业和产业发展的崭新蓝图，标志着我国健康养老发展进入新时代。这对中国健康养老集团的发展意义重大。我们将抢抓机遇，锚定目标，提升能力，开创公司全面发展新局面。

“十四五”期间，我们将按照改革要求完成300家培训疗养机构改革资产的接收、盘活和转型发展养老服务设施的任务，通过培训疗养机构更大规模、更快速度、更优质量的接收和转型发展，在推进改革中有效发挥国有资本运营公司的功能作用。我们将力争通过整合培训疗养机构等全社会适合转型发展健康养老产业的土地、房产等物业类资产，构建国内最大的康养资产池，通过集中管理、优化配置、业务嫁接，实现改革资产利用最大化、资源配置最优化以及社会经济效益示范化。

我们力争“十四五”期间，在全国主要城市落地普惠养老项目，各类普惠养老床位达到5万张以上，建立全周期、全方位、全龄段的养老服务和产品体系。另一方面，围绕满足多样化、多层次养老服务需求，抢抓“十四五”期间银发经济发展的重要机遇，在适老化改造、标准制定、模式创新、人才开发等方面发挥示范作用，在健康管理、老年病研究、老年人能力评估、老化预防、抗衰老等基础领域发挥引领作用，在医养结合、康养融合、智慧养老、适老产品等新业态培育方面发挥创新作用，在养老金融、适老产业、智慧养老等上下游领域发力，真正成为健康养老产业链的“链长”“链主”，在实施积极应对人口老龄化国家战略中彰显中央企业新作为。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=104867>

（来源：中国健康养老集团）

智慧养老

当老年人遇上智能手机：“老朋友”们的“新问题”

被智能手机困住的“前浪”

“浪奔，浪流，万里涛涛江水永不休……”

从按键式的老年手机到轻薄时尚的智能手机，陪伴仲芳的手机铃声始终是这一首上海滩。无论她走到哪里，都有这一声烙印着年代符号的铃声如影随形。仿佛时间没有如浪奔涌向前，一切都还停留在与科技发展无关的昨天。

而铃声响起，也代表着她需要接通这个电话。

她看来电显示的时候稍显吃力，虽然已经将字体调大，但还是有些看不太清。仲芳在包里摸索着什么，一点一点地探着，最后终于听见一声塑料盒与金属碰撞的清脆响声，那是目的达成的讯号。

她找到了她的老花眼镜。待她戴上眼镜后再查看手机，屏幕早已熄灭，浪也静止。未接来电显示安静地躺在红色牡丹花的屏保上，等待一个蹒跚而来的老人。仲芳叹了口气，这样的事情已经不只困扰过她一次，她对此已经习以为常。图1:仲芳因不会调手机音量而懊恼

智能手机的音量键是长长的一条按钮，终于接通电话后仲芳焦急地下按动着。

“我听不清，这个声音应该怎么调大呀？”仲芳因为着急提高了声音。

“以前用老年机看到绿色的按钮按下就能接听电话，现在换上智能机反倒有点来不及，我光练习划屏幕就练了很久，用指尖不行，手上沾着水也不行。”

接打电话只是仲芳与智能手机“斗智斗勇”的一部分，真正让她为之捏了一把汗的是如何使用微信。

“我才刚刚熟悉收发短信，现在却要开始弄微信，实在是太头疼了。”

同样是绿色的对话框图标，但短信与微信的操作却千差万别。仲芳在问过孙女无数次之后终于记住了如何查看新消息，如何编辑微信消息发送。光是这两个步骤，她已经学了忘记了学反复过数十次。

她分不清聊天列表和微信通讯录，分不清群聊和朋友圈，分不清……记忆力的衰退成为了仲芳的阿喀琉斯之踵，面对着比短信操作复杂许多的微信，她看起来有些疲惫。图2:仲芳常常会在午后晒太阳时顺便翻看自己的手机短信

仲芳的好姐妹曾力邀她尝试用微信打视频电话，“我朋友说还能好几个人一起打，我感觉很新奇，但我不敢，我怕按错键把手机弄坏。”

仲芳对于未知操作的恐惧胜过走夜路遇见陌生人，孩子送给她的智能手机没能成为照亮她的月亮。

仲芳的微信头像目前还是默认的灰色火柴小人，在色彩斑斓的互联网世界里，成为了那一块几近被人忽略的昏暗光点。

“以前出门买菜，带上零钱就行，找的钱太旧了我不想收。现在不一样了，无论小地方还是大城市都用上了手机支付，连买根葱都让我扫码，我是真的有点弄不清楚了。”

微信支付需要绑定银行卡，对于一贯只用现金和存折的仲芳来说，这一切仿佛都在扯着她的腿大步往前迈步，撕裂感觉得很重。在仲芳的心里，对于把钱放进手机里这件事一直有些抗拒，她有点不理解这样看似“疯

狂”的举动。图3:仲芳已经学会阅读微信消息

“钱都没攥在手里，怎么就算给过了呢？”

仲芳其实非常羡慕别人能够熟练地网购，她知道现在大家都爱在淘宝买东西，但支付宝的注册、绑定对于她来说又是一大难题。她盯着那块蓝色光标出神，终于鼓起勇气点开它，像是努力推开一扇沉重的大门。

仲芳的手指在屏幕上颤巍巍地滑动，她眯着眼睛像是在寻找什么，原来是在找自己的手机号码。十一位的数字已经在考验她的记忆力，从通讯录切换到支付宝的这十余个来回里，她决定在攻克线下扫码支付这一难关之前暂且搁置她的网购计划。

“实在是太复杂了，我弄不太明白。”

赶时髦的老太们已经沉迷于时下最流行的短视频平台，天天用抖音记录自己的退休生活，同时也刷刷一些自己关心的话题，但仲芳并没有赶上这趟时髦的列车。

智能手机于她而言与从前使用的砖头般的老年手机无异，甚至让她的生活变得有些别扭，一切都要从头学起。几近耄耋之年的她想要努力跟上这些现代科技的发展，但却不可避免地如孩童学步般走得艰难。图4:仲芳在看老伴发来的短消息

仲芳的退休生活平淡如水，她不爱跳广场舞或是打麻将，唯一的爱好可能只有看看本地电视频道里上演的家长里短，还有去老家的田地里种些时令作物。

从前一家人生活的老屋已经年久失修，瓦片散落到土地里，木梁和着风吹来的频率吱呀作响。仲芳在老屋旁另修了一个小房间放些种地的工具，里面也堆了不少收获的作物。

“这是我最熟悉的地方，对面的那座山我过去能从山顶滑到山脚。这里的空气很好，人老了还是应该回到熟悉的地方。”

仲芳的眼里映着远山的茂绿，包里的手机再次振动着传来千里之外上海滩的浪潮。她做好一切准备，滑动按下接听键，她对眼前崭新的世界说了声“喂，你好。”

白发苍苍的智能手机“追光者”

“总共五块二，您老人家用现金不方便找零钱，直接给五块就行！”卖菜小伙提溜着铁路选购好的蔬菜对他笑着说。

铁路是这家菜市场的老顾客了，整个市场的摊贩几乎都认得他。

“不，等等。我要试试用手机付钱。”只见铁路从兜中掏出手机略显生疏地用双手狠狠戳动着手机。

“好了！我可不拿群众的一针一线。看，五块二！”

铁路是位退伍军人，十分有自己的原则。这是他第一次外出使用扫码支付，之前害怕出门操作出差错，一直都是在家里和子女相互扫码来学习实践。图5:铁路已经熟练掌握微信使用技能

铁路一向要强好学，积极接受社会上出现的新事物。同样，在如今这个智能手机盛行的时代也不甘落后。单纯地拨打电话、发送短信早已无法满足他的日常需求。

“年龄都那么大了还学智能手机……”“您都八十多岁了，有急事打电话就行了，怎么还要费那么大力气学智能手机？”

起初，许多亲友都在劝铁路放弃学习，甚至还会有一些外人冷嘲热讽对他进行言语攻击，但铁路并不在意这些，他打心底里觉得必须要用智能手机才能追上孩子们脚步。早在五六年前铁路就已经开始使用智能手机，但用的一直都是子女们退下来的旧手机。

在这几年里，铁路用旧手机学会了微信聊天，微信支付，淘宝购物等等。时不时还在微信小程序里给家人做几个电子相册发在家庭群里，开心的时候还会给孙女发微信红包。图6:铁路每隔一段时间都会用给孙女发红包的方式复习

“这回给你发个9块钱的红包……金额……9块……塞钱进红包。”铁路已经86岁高龄，指尖的触感开始变得不灵敏，他一边狠狠地戳动着屏幕一边在嘴里嘟囔着。

“点完塞钱进红包之后输入密码就支付成功啦！爷爷，你学会就好，不用再给我发红包了，一练习就发红包得损失多少钱啊。”孙女在一旁指着笑嘻嘻地跟铁路打趣道。

这是铁路和孙女的日常。他开心了便会经常找孙女练习微信发红包，其实也是为了能悄悄地给孙女一些零花钱。图7:铁路在家族群中分享自己的摄影作品

推开铁路家的厨房门，整个空间的基调都是深棕色的，盘中的食物因为反复加热而失去了原有的色泽，甚至无法分辨出究竟是什么菜品。

奶奶坐在桌旁说“我对做饭一点兴趣都没有，进了厨房就心烦。”

事实上，铁路爱吃肉菜，奶奶吃斋念佛，饮食习惯上很统一。为了解决自己的“吃饭问题”，铁路在家人的帮助和自己的钻研下已经掌握了用手机APP叫外卖。他让女儿下载好外卖软件，设置好收货地址，摸索了几天就学会了点自己爱吃的外卖。

“看，这是我前两天点的羊肉泡馍。”铁路点开手机相册开始分享他的外卖菜单。他骄傲地自称为是智能手机的“受益者”。图8:铁路正在使用智能手机在线为家中交水费

但智能手机偶尔也会成为铁路“最熟悉的陌生人”。

“喂？我的这个微信怎么不见了啊？哪儿都找不到！”

这是铁路与家人再平常不过的对话了。即使他已经能够熟练使用手机的基本操作，但毕竟不是数字时代的原住民，很多地方都难以理解。

老人们没有建立起操作手机的连贯逻辑，大部分情况都是在死记硬背顺序和位置。身体机能的退化也严重影响着他们使用手机的体验感，手指无法轻松地点击屏幕，经常是对着手机一顿猛戳，因此手机上的软件也时常会因误触而意外删除。

铁路是个急性子，平日常手机出了问题都是找同住一个小区的孙女前去解决。那日碰巧孙女不在家，误删微信后，铁路有些着急上火，心情像是热锅上的蚂蚁。

“这可是最重要的微信，怎么能不见呢！”

他先是打电话找孙女寻求帮助未果，后来才打电话找女婿。铁路自己摸索着把微信下了回来，可是他万万没想到等着他的是早已忘却的密码和眼花缭乱的验证方式。家族群中的亲朋好友各自出谋划策炸开了锅，害怕老人着急上火，最后还是女婿坐着十几站的公交车匆匆来帮忙修理手机。

后来，孙女看到了手机上的未接来电，担心爷爷出什么事情，也急忙赶回了家中。推开门时发现虚惊一场，问题已经被解决。

“没办法，远也得来帮忙看，老人本身就性子急，急出高血压那麻烦就大了！”

可这图标为何消失，铁路至今都不清楚。图9:铁路准备与朋友打微信电话

两年多的持续不断的疫情打破了大家的正常生活。在当下这个时间段，智能手机之于老年人来说“是福是祸”呢？

2021年12月，西安疫情给整座城市带来了极大的不便。突如其来的疫情把所有人都困在家里。疫情初期，老人家靠着仅存的几颗鸡蛋和一些萝卜土豆等容易储存的蔬菜艰难度过了疫情最严重的那段时光。

不单单是吃饭上的难题，铁路的手机因为没有人清理，几乎无法使用，最后他不得不拿出几年前的旧手机，才能勉强满足他的日常需求。

如今铁路使用的的手机是2020年的时候女儿给买的一部华为mate30。平日里都是由孙女每周从学校回家来清理一次，但清理一次最多也只能撑两周的时间，有时候甚至一周就已经满屏的都是广告，什么软件都打不开。图10:近五年来铁路使用过的部分智能手机

做核酸的时候老年人可以优先免排队，可是大量老人弄不明白手机扎堆在医护人员桌前，加大了疫情防控的难度，这让铁路很是难为情。

“现在好用多了，三四天都没有广告出来！做核酸的时候也方便了，健康码好找。”

工作人员表示，他们帮助的远远不止铁路一个人。整个小区的老年住户在做核酸时都会出现各种各样的问题，但无非都是一些手机广告太多、微信无法登录、小程序要求重新登录等小问题，可是这些问题放在老年人的身上却难如登天。

“手机总是叫我们清理垃圾，我们说啥都不敢动，但过一阵还是有成千上万的广告。唉，可能是手机掉了，一年前还不这样的。”

铁路坐在沙发上对着手机无奈地叹气，甚至摇摇头说出自责的话语，在他的心里可能将这些问题都归咎于不灵敏的手机和愈发“不中用”的自己，可是这一切却并非是老年人的过错。

“唉，我现在看到弹出来的天气预报、清理加速软件什么的，他们再怎么夸自己有多好我也不去点。这样坚持下来好像手机是比之前好有些了。”

铁路曾经征战沙场无所畏惧，如今怎么也想不到，让他不得不“投降”的却是手里握着的那块方方正正的智能手机。

“翻山越岭”的智能手机

官上村，中国西北部陕西省的一个小山村。位于关中平原内与陕南交界处的秦岭北麓，东、南、西三面环山。那里是朝明生活了一辈子的地方。

作为一个住在小山村的75岁退休教师，对他而言，他很难想象过去每天都要花数小时或是需要徒步数十公里才能解决的问题，现在可以只用手指在一块闪闪发光的屏幕点几下，就能被轻松地解决。

朝明的家是一座有着小木门和普通平房，大门外面是一条用水泥修缮过的山路，门的两边是小卖部。天光大好，阳光毒辣辣地罩在头上，在朝明的家里，可以闻到带着农家风格的专属味道，一种土地，木头和旧衣服混合的气味。

家里没有什么家具，木桌子上只有一个烧水壶，凳子边立着一个小电风扇。家里除了这些之外，还有几个亮黄色，淡蓝色的电商购物袋堆在角落。

朝明最近最引以为傲的事，就是有一台智能手机。

“但我身边其实大多数老人都不用智能手机，他们都觉得这东西不安全，实在信不过。或者没有必要买。但我愿意用，学着用这东西真的是对我平常生活上创造很多方便的地方。老人呀，还是得学会通过这互联网解决生活中的一些问题。”

“我习惯用微信来浏览时事新闻和各种各样的文章。”

朝明熟练地打开他的微信，下滑、点击，操作行云流水。在朝明的微信里，他关注了不少公众号。都是一些民生服务类账号，营业厅、陕西养老、流量文章等等。

除了看这些文章之外，我还特别喜欢在网上买东西，一个是因为我们这村子本身就地方偏，商品太少了，买不到我的心上。二就是网上的东西便宜，什么东西我不着急买上的，都在网上买，你看我那墙角还放了几个快递的纸盒子呢。”

朝明经常在美团买蔬菜和水果，也会在拼多多买一些便宜的小家电。至于缴水、电、燃气费这些，自从学会用智能手机之后，他都是在微信支付上办理的，足不出户，非常方便。

像朝明这样的“老朋友”偶尔也会遇到“新问题”。他最不擅长的就是下载软件，这个过程对他来说非常困难。

应用商店里面的软件琳琅满目，他不会搜索，总是找不到自己想下载的那个软件。进入软件之后往往需要注册并且登录账号，这就免不了像收发验证码和执行用户身份验证等步骤。朝明似乎还不太熟练。

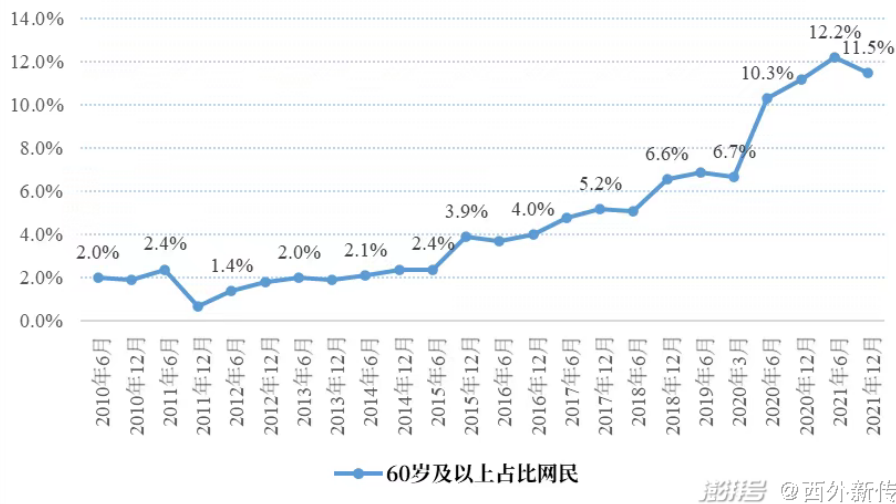
“这些步骤真的挺复杂的，年轻人脑袋灵光，一下就学会了，我还是不太行，那些英语字母我都不怎么认识，光对着键盘找就要找半天。”

教书育人一辈子的朝明又开始了新一轮的学习，“活到老学到老”看来也不再仅限于三尺讲台和万卷书籍。

“老朋友”们的“新问题”解法

仲芳、铁路和朝明其实也是目前中国60岁以上的“老年网民”的小小缩影。在过去的十年里（2010年-2021年），我国网民中60岁及以上群体占比迅速提升尤其在2020年后，互联网迅速向老年群体渗透。

2010-2021年网民中60岁及以上占比变化



2010-2021年网民中60岁及以上占比变化折线图

互联网的浪潮实实在在地“卷”到了老年人的身边，即使如此，老年网民规模的迅速扩大并没有消弭老年人的上网障碍。使用技能缺乏、文化程度限制、设备不足和年龄因素成为了他们不上网的主要原因。根据《第45次中国互联网络发展统计报告》显示，截至2020年3月，中国网民规模达到9.04亿人，但是其中60岁及以上网民占比最低，仅仅占据6.7%。这意味着，很大一部分老年人没有智能手机。

非网民不上网原因



来源：CNNIC 中国互联网络发展状况统计调查

非网民不上网原因柱状图

为了让老年人也能享受到智能手机带来的媒介红利，帮助老年人更好地跨越“数字鸿沟”，政府部门自2020年起开始部署一系列互联网适老化改造工作，旨在降低互联网的技术门槛和操作难度，创造对老年人友好的互联网环境。

各大APP针对互联网适老化改造的发力点主要体现在以下两个方面：一是通过“四大”即大字体、大图标、大按钮、大音量，解决老年群体看不清、听不见、找不到、学不会等问题。二是通过“四简”即简化界面、简化结构、简化功能、简化操作，适应老年群体上网的特殊需求和习惯。

但目前适老化改造初期阶段并非完美的，仍然存在一些问题：一是改造形式多为内嵌式，而非老年人专属APP；二是主页字体图标增大明显，却忽视二级页面改造；三是部分APP适老版入口不明显，多次点击滑动才能切换；四是适老化版本名称五花八门，搜索不出适老版本；五是部分APP多处存在广告，诱导借贷或购物。

互联网是年轻一代社交、求知、娱乐的快乐海洋，铺天盖地的讯息浸润着每个人的神经，促使他们熟悉并依赖网络带来的极大便利。

老年人对互联网和智能手机的运用程度远不及年轻人，我们的“老朋友”如今遇到了不少“新问题”，这需要政府、社会、企业从服务提供的角度给予政策和软件改造方面的支持。

另一方面，更多地是需要年轻一代对他们进行“数字反哺”，以此来完整“适老化改造”的最终闭环。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=104868>

(来源：澎湃新闻)

健康管理

老年人的“疫苗短板”怎么补？

我国内地60岁以上老年人口有2.64亿，其中，新冠疫苗接种覆盖人数达到2亿2768.1万人，这就意味着有近4000万60岁以上老年人尚未接种新冠疫苗。为什么更需要保护的老年群体的疫苗接种率不高？他们在担心什么？为什么要强调老年人接种疫苗？他们会面对哪些风险？

从本土疫情看接种新冠疫苗的重要性

国务院联防联控机制科研攻关组疫苗研发专班工作组组长郑忠伟：从吉林和上海的本土疫情，我们看到几个现象：①奥密克戎隐匿性强，感染性强，都造成了规模化的人群感染。②在感染人群当中，有很大一部分，主要是60岁以下的年轻人或孩子，表现为轻症或无症状。同时我们也看到有75%以上的重症或危重症，是没有接种疫苗的。另外，在上海500多例死亡病例当中，有95%是没有接种疫苗的。这一系列现象都提示我们，在整个疫情防控过程当中，疫苗发挥了作用，但同时在疫苗接种当中，我们还存在一些短板。

数说新冠疫苗有效性

国务院联防联控机制科研攻关组疫苗研发专班工作组组长郑忠伟：根据香港疫情和吉林疫情已经发布的研究报告中我们看到，老年人接种疫苗和不接种疫苗发生重症和死亡的风险是完全不一样的。从香港的疫情可以看到，与不接种疫苗的人员相比，接种一剂疫苗的人，他的死亡率下降了差不多3倍，接种两剂疫苗的死亡率差不多下降了18倍，接种三剂疫苗的死亡率下降了差不多74倍。而这里96%以上的是60岁以上的老人，92%都患有基础性疾病。香港的死亡病例当中，有73%是没有接种疫苗的。

吉林的一些疫情研究报告数据当中我们也看到，在发生重症的病例当中，接种一剂疫苗或者没有接种疫苗的，是接种两剂疫苗的2倍，是接种三剂疫苗的5倍，这是成长为普通型的。那么变成重症的接种一剂或者没有接种新冠疫苗的，是接种两剂疫苗的9.5倍，是接种三剂疫苗的44.4倍。

所以综合来讲就是接种疫苗无论是针对最早的原始株，还是德尔塔株，还是现在流行的奥密克戎株，对于保护老人，特别是保护老人不发生重症，不发生死亡都是非常有效的。

上海疫情轻症和无症状感染者多
与疫苗接种有关吗？

国务院联防联控机制科研攻关组疫苗研发专班工作组组长郑忠伟：这肯定和疫苗接种率的高覆盖率是有关系的。实际上，上海在18到59岁的人群当中，疫苗接种覆盖率达到了106%，也就是说除了完成免疫程序以外，还有很大一部分人完成了加强免疫。另外，出现无症状感染者，可能也和奥密克戎变异株的生物特性有关，当然也和地域人群的免疫力和地域特点有一定关系，但可以明确地讲，全球有一个共识，奥密克戎变异株的毒力相对于原始毒株来讲，并没有显著变化，但是出现这么多的轻症和无症状一定和全球高覆盖的疫苗接种率是有关联的。

三剂新冠疫苗接种是最佳免疫程序

国务院联防联控机制科研攻关组疫苗研发专班工作组组长郑忠伟：经过两年多疫情考验，事实证明最佳免疫程序是三剂新冠疫苗接种。香港研究报告也证明无论是灭活疫苗三针，还是mRNA疫苗三针，接种以后预防重症的效果都达到98%。

基础疾病不是疫苗接种禁忌

要抓住窗口期补齐老年人疫苗短板

国务院联防联控机制科研攻关组疫苗研发专班工作组组长郑忠伟：目前我国老年人接种疫苗，并没发现因基础疾病接种疫苗后造成重大不良反应事件，基础疾病并不是疫苗接种的根本禁忌，除非是在慢性疾病或基础疾病的急性发作期，老年人可以消除这种顾虑。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=104869>

（来源：北青网）

国家卫健委：老年人群加强免疫接种已完成1亿6232.4万人

国务院联防联控机制5月6日召开新闻发布会，国家卫生健康委疾控局副局长吴良有在介绍60岁以上老年人疫苗接种进展情况时提到，老年人群加强免疫接种已完成1亿6232.4万人。

吴良有称，根据国务院联防联控部署，国家卫生健康委继续指导各地推进加强新冠病毒疫苗的接种工作。截至5月5日，全国累计报告接种新冠病毒疫苗33亿4970.2万剂次，接种总人数达到12亿8604.9万，已完成全程接种12亿5104.2万人，覆盖人数和全程接种人数分别占全国总人口的91.22%、88.74%。完成加强免疫接种7亿5672.3万人，其中序贯加强免疫接种3175.8万人。60岁以上老年人接种覆盖人数达到2亿2768.1万人，完成全程接种2亿1562.4万人，覆盖人数和全程接种人数分别占老年人口的86.23%和81.67%，老年人群加强免疫接种已完成1亿6232.4万人。

吴良有强调，近期国内疫情防控形势严峻复杂，实践证明，接种新冠病毒疫苗对预防重症和死亡等方面有良好效果。目前新冠病毒疫苗接种总体顺利，加强免疫正在有序开展，老年人群接种率也在不断提高，将进一步加强接种组织实施，统筹做好疫情防控和新冠病毒疫苗接种工作。也希望大家积极配合，按程序及时完成疫苗接种。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=104870>

（来源：中新网）

养老金金融

中国发展个人养老金有何种意义和挑战？

2022年，在中国进入中度人口老龄化社会之际，国务院办公厅印发《关于推动个人养老金发展的意见》（下称《意见》），意义重大。

建立健全国家三支柱养老金体系（基本养老保险、企业/职业年金、个人养老金），将个人缴费、企业供款、政府补贴三个来源的养老金记入社会统筹基金（现收现付、社会共济、非市场化）和个人账户（长期积累、市场化）两个账户，从而提高国民养老金总和替代率，是积极应对人口老龄化战略的重要组成部分。

提高养老金替代率的渠道在于发展个人养老金和企业年金。1997年，在进入人口老龄化社会前夕，中国建立健全了职工基本养老保险，2014年实现了机关事业单位并轨。截至2021年，以2020年全国规模以上企业就业人员月平均工资6654元为基数，人社部公布的企业职工月人均养老金约为2900元，养老金替代率为43.6%。2019年OECD（经济合作与发展组织）公布的数据显示，基本养老金的平均替代率为39.6%，加上个人养老金的总和替代率为55.2%，这将是一个常态。

然而，中国发展个人养老金面临着挑战。《意见》提出：“政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金，是与基本养老保险、企业（职业）年金相衔接的个人养老金。”

截至2021年第三季度，企业年金参保职工人数为2837.1万人，覆盖基本养老保险参保职工的5.6%，企业年金发展不足。究其原因如下：一是企业进入低成本、高质量的竞争期；二是基本养老保险的雇主费率高达（16%）；三是大型民营企业积极性不高，选择用股权激励和高工资吸引职工；四是大量小微企业低成本、短期化，无暇顾及社会养老保险和企业年金；五是目前中国企业年金政策参照西方国家上世纪70年代~90年代的经验进行设计，比较强调雇主缴费和管理的双重责任，由此导致建立年金计划有一系列程序，增加了人工、时间和费用的成本，且难以转移携带。

因此，开立个人养老金账户的可能是两类人，一是参加了基本养老保险的职工和居民；二是拥有基本养老保险和企业/职业年金的职工，后者主要是机关事业单位和国有企业职工。中国基本养老保险和企业/职业年金均以用人单位供款为主且在税前列支，个人负担较小。因此后者可能继而成为开设个人养老金账户的主体，继续享有税收待遇（税前列支12000元/年），由此导致个人养老金覆盖率不高，且加大了养老金政策的不公平性。

综上所述，要从以下四个方面进行制度创新，以柔克刚地发展个人养老金：

（1）实现职工基本养老保险全国统筹的过程中，由人社部建立健全覆盖三支柱养老金的信息平台，支持小微企业以更加灵活、便捷的方式参加基本养老保险，如降低费率、灵活缴期、允许间断和续交、多雇主同期缴费等，扫除灵活就业人员开立个人养老金账户的制度障碍。

（2）打通住房公积金（企业和个人合计24%）和企业/职工年金计划，在住房公积金计划成员完成购房计划后，住房公积金计划降费（合计12%）并且并入企业年金，由此实现职工早买房、多存养老金，降低企业成本、增加年金覆盖率、提高福利资金使用效率等一举三得的公共选择。

（3）将企业年金雇主的管理责任转化为信息化、智能化操作（如网签），减少企业的人工成本和时间成本，方便随劳动关系变化时转移携带。同时，要大力宣传中国企业年金安全性高、长期收益较好（以往年化收益率在7%以上）的优越性，动员大型民营企业为职工举办年金计划。

（4）为满足大量小微企业和灵活就业人员的需要，可以借鉴国外经验，实现企业年金和个人养老金的对接。在企业年金现有的单一计划、集合计划的基础上，建立雇主供款计划，允许小微企业雇主采取灵活、便捷的方式为雇员提供雇主养老金，不参与具体的年金计划管理，在行业协会内将此作为好雇主的评价条件之一。这笔资金可以参照集合计划实施管理，也可以考虑直接记入雇员开立的个人养老金账户。在个人养老金账户中单列雇主年金供款账户，遵守企业年金相关法规和享有相关税收待遇。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=104871>

（来源：中新社）

个人养老新规缓解保险负债端压力

个人养老金的推出有助于完善中国养老第三支柱，其对保险市场以及资本市场的影响还需观察，短期内难以冲击现有商业保险。当前保险板块估值处于历史低位，负债端承压是板块当前估值遭受压制的核心原因，个人养老新规的推出有助于缓解保险负债端的压力。

4月21日，《国务院办公厅关于推动个人养老金发展的意见》（下称“《意见》”）出台，主要内容包括：1）个人自愿缴费参加，账户实行完全积累；2）缴费上限：每人每年12000元；3）缴纳的养老金可用于购买银行理财、储蓄存款、商业养老险、公募基金等成熟规范、侧重长期低值的金融产品；4）享受税收优惠政策；5）领取：不可提前领取，到达基本养老金领取年龄、丧失、出国等情形，可按月、分批、一次性领取，领取方式一经确定不可修改，参加人死亡后账户资产可继承。

完善三支柱养老保障体系，应对人口老龄化。中国养老体系第一支柱为基本养老保险，2020年底覆盖人数10.0亿人，基金累计结存5.81万亿元；第二支柱为企业年金及职业年金，2020年底二者合计覆盖人数约5700万人，基金累计结存3.54万亿元；第三支柱为个人养老金，由于中国暂无完善的个人养老账户体系，目前主要由税延型商业养老保险、养老理财、养老基金等商业养老金融产品构成，整体规模有限。当前中国养老形势严峻，保险业协会2020年底发布的《中国养老金第三支柱研究报告》中预测：“未来5-10年间，中国预计会有8万亿-10万亿元的养老金缺口。”本次《意见》推出个人养老金，意在引导居民为养老做好充分储备，应对人口老龄化形势日趋严重的养老资金不足问题。

对现有商业保险不构成冲击，长期利好资管机构发展：个人养老金本质上是税收优惠吸引居民强制储蓄，但从现有条款来看可能不及增额终身寿险或预定利率较高的年金保险。2016年税优健康险推出试点，2020年税优健康险保费收入21.75亿元，而同年健康险保费收入8172.71亿元，税优健康险占比较低。同样地，个人养老金的具体影响及未来发展还需观察后续具体政策的落地实施，短期内难以冲击现有商业保险。长期来看，个人养老金久期较长，伴随其规模增长，将为实体经济和资本市场引入长期稳定的资金，有利于平抑资本市场的短期波动，亦有利于资产管理机构的管理规模的提升。中国个税缴纳人数约6500万人，假设其中20%愿意参加个人养老金，则其规模将达1560亿元，如有30%愿意参与则规模将达2340亿元，资金规模较为可观。

个人养老金的推出有助于完善中国养老第三支柱，其对保险市场以及资本市场的影响还需观察，短期内难以冲击现有商业保险。当前保险板块估值处于历史低位，负债端承压是板块当前估值遭受压制的核心原因，但目前各个上市险企纷纷积极推出各项措施，谋求保险业务长期可持续发展，改革定力较强，行业发展将在改革的不断推进中迎来曙光。

明确个人账户制度模式

东兴证券认为，《意见》的实施有助于完善“养老金三支柱”体系建设，险企盈利空间有望打开。

《意见》囊括总体要求、参加范围、制度模式、缴费水平等十大核心内容，建设适合中国国情、政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金。意见下，参保范围为中国境内参加城镇职工基本养老保险或者城乡居民基本养老保险的劳动者；制度模式方面，个人养老金实行个人账户制度，缴费完全由参加人个人承担，实行完全积累。参保人在符合规定的金融机构或者其依法合规委托的销售渠道购买金融产品，并承担相应

的风险；缴费水平要求参加人每年缴纳个人养老金的上限为12000元；个人养老金投资方面，资金可用于购买符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值的满足投资者偏好的金融产品，参加人可自主选择。

个人养老金旨在与基本养老保险、企业（职业）年金等相衔接，实现养老保险补充功能，协调发展其他个人商业养老金业务，健全多层次、多支柱养老保险体系，标志着中国第三支柱养老保险体系建设进入新的实施阶段。中国养老金体系结构长期失衡，第一支柱（基本养老保险）占据较大份额，但随着国内人口老龄化进程加快，基本养老保险难以覆盖居民的养老需求，养老金体系三支柱建设迫在眉睫。本次《意见》的提出促进养老保险制度可持续发展，标志着中国第三支柱养老保险体系建设进入实施阶段，推动中国养老金体系均衡发展。

个人养老金与资本市场互利互促，保险行业喜迎增量业务。按照每年缴费上限1.2万元计算，长期看个人养老金体系总规模将远超万亿，而税收优惠、“强制储蓄”和稳健收益三大属性将不断提升该体系对居民的吸引力，年度缴存模式或将增强个人投资者的长期投入理念，长期资金来源有望促进资金管理机构坚持价值投资、稳健运作，长期资金入市有助于加快构建养老金、资本市场与实体经济良性互动、协同发展的新发展格局，进而利好资本市场。当前政策下，各金融机构均可参与，其中保险公司在养老产品供给、长期投资资金管理等方面均具备一定优势，因此个人养老金规模的持续扩大，将通过管理费收入（直接）和投资收益（间接）等层面改善险企盈利预期，有望形成“养老金规模&市场&险企盈利”的持续正反馈，长期利好保险行业，行业投资价值有望逐步回归。

总体来看，《意见》从总体要求，参加范围，制度模式，缴费水平，税收政策，个人养老金投资，领取，信息平台，运营监管和组织领导对第三支柱建立了制度框架。虽然税优的额度较前期文件没有突破，但本次意见明确了通过个人养老金信息管理平台建立的个人养老金账户是参加个人养老金账户和享受税收优惠政策的基础，意义重大。

《意见》是对多个前期试点文件的后续响应和统一：2018年3月，证监会发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》，该产品前期主要采用FOF形式通过目标日期/目标风险等策略进行运作，《指引》主要规范管理机构的资质，基金经理任职条件，养老目标基金选择子基金的标准等。

2018年6月财政部、税务总局、人力资源社会保障部、中国银保监会及证监会五个部门共同发布了《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区正式启动个人税收递延型商业养老保险试点，通知还明确试点结束后，将根据试点情况，结合养老保险第三支柱制度建设的有关情况，有序扩大参与的金融机构和产品范围，并建立管理服务信息平台，实现养老保险第三支柱宏观监管。

2021年5月和8月，中国银保监会分别印发《关于开展专属商业养老保险试点的通知》和《关于开展养老理财产品试点的通知》，分别允许6家试点保险公司（人保、国寿、太保、太平、泰康和新华）在浙江和重庆两地，以及4家银行理财子公司（工银、建银、招银和光大）在武汉、成都、深圳、青岛四地开展养老理财产品试点，2022年2月银保监会进一步扩展了保险和银行理财子公司的养老产品试点公司和地区范围。

从前述多个文件可以看到，监管部门自2018年起就开始试点第三支柱的各项产品，并为后续扩大参与的金融机构，产品范围，建立相关的信息平台等大统一框架留了口子。此次《意见》的颁布规定了参加范围、制度模式、缴纳上限等多个核心要素，但税优模式还有待明确。

中泰证券认为，《意见》明确个人账户的制度模式，强调专属养老保险有其独特优势。本次《意见》最核心的要素是明确了通过个人养老金信息管理平台建立的个人养老金账户是参加个人养老金账户和享受税收优惠政策的基础，该账户将承担缴费，归集，支付和缴税等多个功能，参与者可以通过个人账户打通购买保险产品，银行理财和公募基金的对标产品，并进行产品之间的转换。

《意见》将当前每人缴纳个人养老金的上限设置为12000元，这与2018年《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》中“当年应税收入的6%和12000元孰低”的税优额度相比，没有进一步的突破。此外，本次《意见》没有明确个人养老金的具体税优制度，即采用的是缴费阶段的提高免税基数还是领取阶段的税收递延政策还需要后续文件规定。

专属养老保险试点以来投资收益理想，但销售规模较弱。由于个人养老金账户可以购买的金融产品涵盖了保险，银行理财和公募基金等多个机构的专属产品，因此，在第三支柱上保险公司将和其他金融同业竞争和互补；专属养老保险产品和其他同业的对应产品相比，有两个独特优势，一个是久期更长，参与人一般60岁以后才可以领取保险金（银行理财产品久期一般为5年或者10年），另一个是根据客户风险承受能力的不同，设置了稳健型和进取型两个账户，在保底利率和权益资产配置上限上有所区别（银行理财子产品只有一个账户）。

由于限定了专属养老保险产品的退保率，以及专属产品的保底利率相较于传统险和储蓄险更低，因此保险公司可以配置更高的权益资产比例，中泰证券认为，从长期的角度来看，专属养老保险产品的复合收益率将较为可观；2022年初各家试点公司披露了专属产品的结算利率，稳健账户的结算利率为4%-6%，进取账户的结算利率为5%-6.1%，表现较为理想。相较于理想的投资收益，专属养老保险产品的销售则较弱，自2021年6月正式试点至2022年2月末，首批6家试点公司累计承保保单7.18万件，累计保费4.72亿元，投保者主要是新产业和新业态的从业人员，整体销售额较弱还是和渠道相关，高佣金成本的代理人渠道和专属养老保险产品的匹配性还需要磨合和改进。

虽然税优的额度较前期文件没有突破，但本次意见明确了通过个人养老金信息管理平台建立的个人养老金账户是参加个人养老金账户和享受税收优惠政策的基础，意义重大。专属商业保险和同业产品相比，在久期和不同账户设计等方面有其独到优势，未来发展仍需解决渠道和产品之间匹配度的问题。

2022年3月以来，寿险负债端出现了一些积极的信号，中泰证券认为主要是因为权益市场表现较弱，部分居民资产配置转向储蓄型保险，以及大部分公司不再依赖重疾这一单一产品，而是执行增额终身寿等多元化的产品策略有效，预计国寿、平安等公司2022年二季度的NBV降幅将大幅收窄。

有待税优政策出台

平安证券认为，《意见》明确实行账户制个人养老金，享有税收优惠政策。《意见》对个人养老金的参加范围、制度模式、运作模式等方面提出具体要求，具体表现为个人养老金一人一户，自主投资；年缴费上限12000元，国家制定税优政策。

中国养老保障三支柱发展不均衡，政策支持第三支柱发展。参考美国IRAs，税优力度是关键。中国第一支柱参保人数多、覆盖率高，但有潜在资金缺口压力。第二支柱目前企业参与有限、渗透率较低。第三支柱尚处于探索建立期，与第一支柱和第二支柱远不在同一量级。美国IRAs主要分为传统型、雇主发起型和罗斯型三种类型。IRAs账户中家庭年收入在10万美元以上的家庭数量占比达55%。IRAs由户主根据自身投资偏好进行投资管理，共同基金是IRAs账户资金的主要流向，截至2020年年末，共同基金占比45%，银行等机构存款6%、寿险4%、其他资产45%。

图1：2021年美国养老三大支柱占比情况

资料来源：Wind, HTI

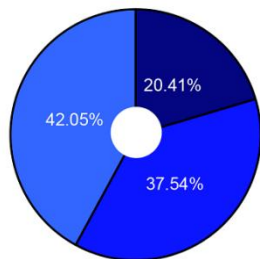
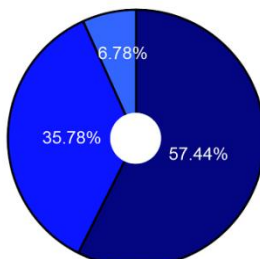


图2：2021年中国养老三大支柱占比情况

资料来源：Wind, HTI



■第一支柱 ■第二支柱 ■第三支柱 ■第一支柱 ■第二支柱 ■第三支柱

参考2018年5月开始试点的个人税延型商业养老保险，从短期来看，受制于税优力度和纳税人群，政策信号意义大于落地意义。从长期来看，个人账户制下，参加人投资决策灵活，且可以实现税收优惠，随着缴费上限的适时调整，第三支柱将迎来较大发展。

税优方式待定，EET模式助“银证保”共同促进第三支柱发展。《意见》指出，个人养老金资金账户资金用于购买符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等金融产品，参加人可自主选择。此前，投资于银行养老理财、养老目标基金等产品的资金均不可进行税前扣除，仅有个人税延型商业养老保险采用EET模式。《意见》发布后，尽管税优方式和税优力度仍有待进一步细化落地，若按照EET模式，则可进行税前扣除的投资范围将从保险公司的个人税延型商业养老保险扩展到银行、保险、公募基金和证券资管等符合规定的金融产品，银证保共同促进第三支柱发展。同时，养老金融产品类型也将随着政策引导而更为丰富、更为多元。具体来看：银行渠道下沉，养老理财产品风险较低，易于被接受。险企兼具渠道与产品优势，商业养老保险兼具保障与储蓄功能，产品吸引力更大。公募基金投研能力强、管理经验丰富，但渠道能力弱，预计主要与渠道方合作、提供产品并进行养老金的投资运作。券商渠道能力有限，但客户风险偏好高、权益类产品服务能力强，能够与旗下基金/资管子公司联动，形成渠道+产品+服务闭环。

东吴证券认为，个人账户制度落地，养老金大有可为。税延养老试点逾4年后，个人养老金账户制探索落地，《意见》发文牵头机构为国务院，相比由财政部牵头，彰显监管重视程度且未来推进进程和缴费上限额度提升幅度将更为可观。《意见》中明确缴费完全由参加人个人承担的积累制，可由个人直接购买符合条件的金融产品，账户制下产品丰富度显著提升。个人养老金年缴费上限为12000元，具体税收政策有待文件规定。信息平台统一由人社部建设，银行具有账户开立优势。预计对于中产人群吸引力较大，以上海为例，月税前收入在10000-58000元之间人群年化税收优惠/年度税前收入比值超平均水平（0.53%），有望成为缴费主力。

个人养老金政策试点充分吸取了此前税延养老试点“叫好不叫座”教训，有望提升群众积极性。个人养老金的年缴费上限为12000元，取消税延养老试点时期收入6%限制，有望提升大众人群参与积极性。缴费阶段由个人自行直接购买，无需将相关凭证提供给扣缴单位。《意见》强调提供方便快捷的服务，意在解决税延养老试点时期，操作不便，流程繁琐复杂的弊端，有望提升参与人的积极性。

养老金星宸大海，个人养老金账户制探索打开增量空间，商业银行、公募基金、保险公司迎来发展机遇。根据《意见》的规定，个人养老金资金账户资金用于购买符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值的满足投资者偏好的金融产品。银行具有天然的可开立账户优势和丰富网点资源及客户储备，竞争优势十分明显。公募基金的竞争优势在于资产主动管理能力强，投研能力领先同业，但在引导居民长期投资理念上仍有提升空间。保险公司在长期投资资金管理、长寿风险管理、医疗健康养老产业协同等领域有着一定竞争优势，但在品牌积累上仍有改善空间。

东吴证券对个人养老金缴费参与空间进行了测算，分别预测了未来个人所得缴纳人数、试点地区放开节奏、个人参与度、缴费抵扣上限后，经测算我们预计当年度新增个人养老金缴费2022年为525亿元，2025年为2439亿元，2030年为4828亿元；对应至2025年年度累计个人养老金缴费规模为5642亿元，至2030年为21512亿元，具有极大的增长空间和潜力。从产品端参与主体来看，预计商业银行有望通过账户优势率先抢占份额，公募基金得益于较好的历史投资业绩份额提升较快，保险机构份额相对稳定。预计2025年商业保险、公募基金和保险公司当年度新增缴费市场份额为47%、38%和15%。

美国IRA账户的增长需要时间积累、政策支持、中产阶级增长和资本市场共生。中国个人养老金账户制探索仍处于初级阶段，养老金融领域是金融行业把握二次增长曲线的重要机遇。东吴证券预计，下一步政策试点将从建立唯一、专用、终身制的个人养老金账户出发，同时打通第二、第三支柱养老保险之间的资产转移通道，进一步提升个人养老金账户制规模增长的空间。当前保险和券商板块估值处于历史绝对底部，个人养老金账户制探索有望催化板块估值。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=104872>

（来源：证券市场周刊）

国际交流

韩新政府将调整人口政策：对低生育、老龄化从“缓和”到“适应”

韩国《中央日报》5月2日报道，即将上台的尹锡悦政府将修改往届政府的人口政策方向，从人口问题的角度全面审视国家的产业、工作、房产、安全等社会体系和制度，对未来进行规划。为此，新政府计划成立一个总管各政府部门人口战略的新机构。

交接委员会在上月成立之后便组建由人口、建筑、教育、国防、产业技术等多领域学术专家构成的“人口与未来战略任务小组”（人口小组），讨论制定新政府的人口政策方向。人口小组提议首先制定《人口政策基本法》，以此为基础推行人口政策。小组指出，此前政府一直根据现行的《低生育、高龄社会基本法》推行人口政策，集中力量“缓和”新生儿减少和老龄化速度，未来政府应主动为人口变化趋势可预测的将来做好“规划”，并将人口政策的重心朝“适应”倾斜。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=104873>

（来源：界面新闻）

老年说法

“惦记”骗取老年人“养老钱”终获刑

近日，由平凉市崆峒区检察院提起公诉的路某某非法吸收公众存款一案，法院判处路某某有期徒刑三年，并处罚金5万元。

据了解，路某某登记注册成立了“平凉市崆峒区xx生活馆”，指使生活馆员工沿街散发宣传资料，以发放礼品为诱饵引诱老年人参加推介会，宣扬“某某口服液”有治病、防病的疗效，诱骗老年人出资购买，并宣称出钱购买是一种众筹，让会员把钱聚在一起，交给生活馆用来做生意，购买产品越多、会员星级越高、分红越多，在召开推介会、组织员工家访、组织会员外出旅游等方式引诱下，本辖区多名老年人受骗，涉案金额100多万元。

办案检察官表示，今后我们将进一步加大对以“养老服务”、投资“养老项目”、销售“养老产品”、宣称“以房养老”、代办“养老保险”、开展“养老帮扶”等为名实施诈骗、集资诈骗、非法吸收公众存款等违法犯罪的打击力度。

检察官提醒

近年来，不法分子抓住老年人渴望身体健康、延年益寿的心理实施犯罪案件较为多发，他们用免费发放小额物品等小恩小惠拉近距离，用上门家访、虚假温情骗取信任进行“洗脑”，用各种养生话术套路老年人，诱导老年人购买毫无功效甚至有害的高价保健品骗取钱财，社会各界是老年人要睁大眼睛，提高警惕，谨防上当受骗。

检察机关正告那些为牟取非法利益，“惦记”老年人“钱袋子”的不法分子，主动到司法机关投案自首，争取宽大处理。检察机关将根据案件具体情形，对主动投案、退赃退赔、认罪认罚的，依法从轻、减轻、从宽处理。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=606&aid=104874>

（来源：平凉市崆峒区检察院）

用“高额回报”诱引老年群体缴纳预定养老服务金1200余万元

近日，湖南省株洲市荷塘区人民法院公开宣判一起非法吸收公众存款案，依法严惩以养老为名侵害老年群体合法权益的违法犯罪活动，切实维护老年人权益。被告人李某安犯非法吸收公众存款罪，判处有期徒刑一年三个月，并处罚金2万元；被告人陈某羊犯非法吸收公众存款罪，判处有期徒刑八个月，并处罚金1万元；被告人刘某源犯非法吸收公众存款罪，判处有期徒刑八个月，并处罚金1万元。同时责令被告人李某安继续退赔其部门业务员非法吸收的67名集资参与人的损失395万元，被告人陈某羊退赔其部门业务员非法吸收的15名集资参与人的损失100万元，被告人刘某源继续退赔17名集资参与人的损失176万元。

法院经审理查明，2018年3月以来，杜某（另案处理）在九九富达集团（长沙市顺祥老年生活城管理股份有限公司母公司）法人代表齐某明（另案处理）及实际控制人王某梅（另案处理）安排下，在株洲市成立长沙顺祥老年生活城管理股份有限公司株洲分公司，在明知所设立公司无金融资质情况下，杜某聘请了本案被告人李某安、陈某羊、刘某源等人为公司业务员，通过发传单、开推介会、带领集资参与人参观产业等形式，以年利息7%至12%和现金返利3%至4%的高额回报为诱饵，吸引辖区老年群体缴纳预定养老服务金。2019年9月，该公司因无法兑付本金和利息停止营业。长沙顺祥老年生活城管理股份有限公司株洲分公司存续期间，共计非法吸收201名投资人存款合同总额1288.7万元，截至案发因无法兑付造成损失1145.3万元。

法院认为，被告人李某安、陈某羊、刘某源非法吸收公众存款，扰乱金融秩序，数额巨大，其行为均已构成非法吸收公众存款罪。鉴于本案中三被告人到案后均如实供述自己的罪行并自愿认罪认罚，被告人李某安已主动退还违法所得3万元，被告人刘某源已主动退还违法所得70660元，可以依法从轻处罚、从宽处理，遂依法作出上述判决。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=606&aid=104875>

（来源：人民法院报）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考